**СВОДНЫЙ ДОКЛАД ПО ВОПРОСАМ, ЗАПЛАНИРОВАННЫМ К РАССМОТРЕНИЮ В 4-М КВАРТАЛЕ 2021 ГОДА**

**1. Проблемные вопросы определения способов идентификации товаров в зависимости от их категорий**

*(подготовлен отделом организации таможенного контроля)*

В соответствии со статьёй 163 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее Кодекс) таможенная процедура переработки на таможенной территории - таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой с такими товарами совершаются операции по переработке на таможенной территории Союза в целях получения продуктов их переработки, предназначенных для последующего вывоза с таможенной территории Союза, без уплаты в отношении таких иностранных товаров ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

В соответствии со статьёй 164 Кодекса одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории является **возможность идентификации таможенными органами** иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в продуктах их переработки (за исключением случаев замены таких иностранных товаров эквивалентными товарами Союза в соответствии со статьёй 172 Кодекса).

Статьёй 167 Кодекса предусмотрено, что в целях идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки могут использоваться следующие способы:

проставление декларантом, лицом, совершающим операции по переработке, или должностными лицами таможенных органов печатей, штампов, нанесение цифровой и другой маркировки на иностранные товары;

подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе иностранных товаров;

сопоставление предварительно отобранных проб и (или) образцов иностранных товаров и продуктов их переработки;

использование имеющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров;

иные способы, которые могут быть применены исходя из характера товаров и совершаемых операций по переработке на таможенной территории Союза, в том числе путем исследования представленных документов, содержащих подробные сведения об использовании иностранных товаров в технологическом процессе совершения операций по переработке на таможенной территории Союза, а также о технологии производства продуктов переработки, или путем проведения таможенного контроля во время совершения операций по переработке на таможенной территории Союза.

При этом, заинтересованное в переработке товаров лицо (субъект хозяйствования) должно определиться со способами идентификации уже на стадии своего обращения в таможенный орган за получением документа на переработку товаров, так как именно на этом лице лежит обязанность предложить таможенному органу возможные способы идентификации товаров для переработки в продуктах их переработки, а таможенный орган, в свою очередь, принимает решение о согласовании/не согласовании заявленных способов.

*Справочно: Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13.10.2011 N 1373 (ред. от 20.06.2019) «О помещении товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, переработки вне таможенной территории» утверждены республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, уполномоченные согласовывать условия переработки, в том числе и в части сведений о способах идентификации товаров.*

При выборе тех или иных способов идентификации, как указанных в статье 167 Кодекса, так и каких-либо иных, необходимо исходить из характера товаров и совершаемых операций по переработке и **возможности идентификации таможенными органами** иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в продуктах их переработки. Такая возможность должна быть реальной, достоверной, а не формально-теоритической.

Чем больше с иностранным товаром будет совершаться операций по переработке, чем более сложные будут эти операции, более «глубокой» будет переработка – более будут изменяться первоначальные качества/состояние иностранного товара, тем сложнее и объёмней будет идентификация данного товара для переработки в продукте его переработки.

Так, например, при совершении с иностранными товарами таких операций, как монтаж, сборка (разборка), ремонт, в результате которых такие товары подвергаются незначительной обработке и минимально изменяют своё первоначальное состояние, в том числе и внешний вид, для идентификации таких иностранных товаров для переработки в продуктах переработки могут быть использованы такие способы идентификации (в качестве основных), как: подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе иностранных товаров; использование имеющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров.

*Необходимо отметить, что считаем недостаточным использование в целях идентификации товаров для переработки в продуктах их переработки какого-либо одного указанного в статье 167 Кодекса способа идентификации. Только несколько способ, в совокупности, позволят наиболее полно обеспечить идентификацию. Кроме того, видится проблематичным использование в качестве основных, тем боле единственных, таких способов идентификации, указанных в статье 167 Кодекса, как исследование представленных документов, содержащих подробные сведения об использовании иностранных товаров в технологическом процессе совершения операций по переработке на таможенной территории Союза, а также о технологии производства продуктов переработки. Данные способы считаем возможным использовать как дополнительные.*

Однако такие способы идентификации не могут быть применены в отношении товаров для переработки, которые не имеют серийных номеров, маркировки, а тем более подвергаемых, более «глубокой» переработке, в результате которой визуальные формы идентификации уже недостаточны (например, производство из иностранных товаров таких продуктов переработки, как мягкая мебель или одежда). На таможенную территорию ЕАЭС в данном случае для производства такого вида продукции ввозятся такие товары для переработки как: различные ткани, полотна, кожа (как в рулонах, кусках, так и крой), фурнитура (молнии, заклёпки, пуговицы, аппликации…), комплектующие для мебели (опоры, болты, механизмы трансформации…). И, если для идентификации в продуктах переработки (готовых изделиях) использованных при их производстве таких иностранных товаров, как фурнитура и комплектующих ещё могут быть использованы такие способы идентификации, как: подробное описание, фотографирование, использование имеющейся маркировки товаров, то в отношении текстильных материалов и кожи – этого недостаточно.

На практике, на сегодняшний день, только сопоставление предварительно отобранных должностным лицом ПТО образцов иностранных товаров для переработки и продуктов их переработки (экспертиза) видится как способ идентификации, позволяющий таможенным органам идентифицировать иностранные товары, помещённые под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в продуктах их переработки. Особенно когда идет раскрой ткани, её обработка (нанесение рисунка, комбинирование различных тканей, вставка, нанесение вышивки …).

При этом, данный способ идентификации, к сожалению, трудоёмкий и затратный, как для таможенного органа, так и для лица, осуществляющего переработку товаров.

Так, для обеспечения проведения идентификации, при ввозе иностранных товаров для переработки на таможенную территорию ЕАЭС и помещении их под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, должностное лицо таможенного органа производит отбор образцов этих товаров. В дальнейшем, при вывозе продуктов переработки (готовых изделий) должностное лицо таможенного органа должно произвести отбор образцов продуктов переработки, которые были изготовлены из данных иностранных товаров. Так как для проведения идентификации (сравнения) требуются специальные познания и оборудование, отобранные образцы направляются для проведения таможенной экспертизы в специализированное – экспертное – учреждение.

*Порядок отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы определён Положением о порядке отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы, утверждённым Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.05.2014 N509. В соответствии с нормами данного Положения количество (объём) отбираемых проб и образцов, в частности, составляет: ткани различных видов – 2 образца с кромкой размером 20 х 35 см., штучные малогабаритные изделия – 2 штуки. Отобранное общее количество (объем) проб или образцов разделяют на две равные части: аналитическую (пробу N 1) и контрольную (пробу N 2).*

В свою очередь лицо, осуществляющее переработку товаров, должно учитывать, что из процесса переработки у него изымаются 2 единицы товара для переработки, и при отборе проб продуктов переработки и проведении экспертизы – 2 единицы продуктов переработки (готовых изделий). При этом, для получения заключения экспертизы, позволяющего провести идентификацию товаров для переработки в продуктах их переработки, может потребоваться частичное уничтожение, разрушение образцов товаров для переработки и продуктов переработки.

Мало применимым, по крайней мере, исходя из сложившейся в Брестской таможне практики, видится такой способ идентификации, указанный в статье 167 Кодекса, как «путем проведения таможенного контроля во время совершения операций по переработке на таможенной территории Союза».

В то же время необходимо отметить, что указанный в статье 167 Кодекса перечень способов идентификации не является исчерпывающим. Исходя из характера товаров и совершаемых операций по переработке, технологических процессов и технологии производства продуктов переработки лицом, заинтересованным в переработке товаров, могут быть предложены свои способы идентификации. Такие способы должны быть реализуемыми и обеспечивающими возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров, помещённых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в продуктах их переработки.

**2. Анализ выявляемых административных правонарушений в регионе деятельности Брестской таможни**

*(подготовлен отделом таможенных расследований)*

В соответствии с п.3 ст.354 Таможенного кодекса ЕАЭС таможенные органы ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Законодательством предусмотрена дифференциация наказания в зависимости от категории субъекта ответственности. В качестве субъектов административной ответственности выступают физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

За совершение административных правонарушений в области таможенного дела применяются такие основные виды административного наказания (взыскания), как предупреждение, штраф и конфискация. При этом предупреждение и штраф могут налагаться непосредственно таможенными органами. Решение о конфискации принимается исключительно судами.

Административно-процессуальным законодательством Республики Беларусь предусмотрен ускоренный порядок привлечения виновных физических лиц к административной ответственности, то есть без составления протокола об административном правонарушении. Так, в случае, когда физическое лицо признало себя виновным в совершении административного правонарушения и выразило согласие на применение к нему административного взыскания без составления протокола об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении не составляется. В данном случае должностным лицом таможенного органа, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, выносится постановление о наложении административного взыскания, которое вступает в законную силу с момента его вынесения. В то же время ускоренный порядок ведения административного процесса не может применяться в отношении юридического лица.

В текущем периоде 2021 года в зоне оперативной деятельности Брестской таможни выявлено более 5240 административных правонарушениях что на 0,4% больше, чем за аналогичный период 2020 года.

Наиболее распространенными являлись следующие правонарушения:

- по ч. 1 ст. 15.5 КоАП Республики Беларусь (недекларирование товаров, подлежащих таможенному декларированию)

- по ст. 15.8 КоАП Республики Беларусь (нарушение сроков представления таможенной декларации);

- по ст. 15.10 КоАП Республики Беларусь (несоблюдение порядка таможенного транзита).

За текущий период 2021 года судами и таможней к административной ответственности привлечено 138 юридических лиц, 37 индивидуальных предпринимателей и 4202 физических лица.

Сумма штрафов, наложенных по делам об административных правонарушениях, за данный период составила более 2 000 000 белорусских рублей.

Следует отметить, что существенное влияние на количество выявленных в рассматриваемом периоде административных правонарушений в области таможенного дела оказала тяжелая эпидемиологическая ситуация в мире, и, как следствие, сокращение общего количества пересекающих границу ЕАЭС граждан.

В течение данного периода времени в пунктах пропуска было ограничено (в некоторых пунктах пропуска − отсутствовали) международные автобусные и автомобильные сообщения.

Данное обстоятельство обусловило значительное снижение количества физических лиц, проследовавших через Государственную границу Республики Беларусь в регионе деятельности таможни, а также снижение количества перемещаемых ими товаров и транспортных средств для личного пользования. Таким образом, снижение пассажиропотока, а также товаропотока отразилось на количестве выявленных административных правонарушений.

Основной пассажиропоток и товаропоток за данный период времени проходил через такие пункты пропуска, как РПТО «Козловичи», РПТО «Варшавский мост», РПТО «Мокраны». В зоне деятельности данных таможенных постов было выявлено наибольшее количество административных правонарушений за рассматриваемый период: 2640 – на ТП «Козловичи», 825 – на ТП «Варшавский мост», 796 – на ТП «Малорита».

**3. Классификация товаров в несобранном или разобранном виде. Порядок принятия решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде. Заявление о принятии решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, а также документы, прилагаемые к заявлению. Срок принятия, сроки действия, прекращение действия и изменение решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде. Проблемные вопросы.**

*(подготовлен отделом тарифного регулирования)*

Классификация товаров в несобранном или разобранном виде определена основным правилом интерпретации 2 (а). Согласно этому правилу, товары могут классифицироваться в товарные позиции, предназначенные для готовых товаров, то есть комплектных и собранных, при условии, что они имеют основное свойство последних.

В соответствии с п. 1 статьи 79 Закона Республики Беларусь от 10.01.2014г. № 129- З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» товар в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде (далее - товар в несобранном или разобранном виде), ввезенный в Республику Беларусь в адрес одного получателя одним или несколькими транспортными средствами по одному транспортному (перевозочному) документу или счету-фактуре (инвойсу, счету-проформе), в соответствии с правилами классификации товаров классифицируется кодом готового товара.

Особенности таможенного декларирования товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершённом виде, перемещаемого через таможенную границу в виде отдельных компонентов в течение установленного периода определён статьёй 117 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза

Товар в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перемещаемый через таможенную границу Союза в виде отдельных компонентов в течение установленного периода, может декларироваться путем подачи нескольких деклараций на товары в отношении компонентов такого товара с указанием кода в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, соответствующего коду товара в комплектном или завершенном виде при одновременном соблюдении следующих условий:

1) в отношении товаров выдано решение о классификации товаров;

2) декларантом компонентов товара является лицо, которому выдано решение о классификации товаров;

3) таможенное декларирование всех компонентов товара осуществляется одному таможенному органу в рамках одной внешнеэкономической сделки;

4) компоненты товара ввозятся на таможенную территорию Союза в адрес одного получателя или вывозятся с такой территории от одного отправителя.

Перечень товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершённом виде утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 3 апреля 2018г. № 45. **(закон - 84, 85, 90; 45 – добавили 7308, 7309, 86, 87, 88, 89, 9406, 9508).**

Порядок принятия решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде определён статьями 80 - 82 Закона Республики Беларусь от 10.01.2014г. № 129- З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон).

Заявление о принятии решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде должно содержать:

1. сведения о лице, правомочном выступать в качестве декларанта такого товара;

2. сведения о товаре (наименование, перечень компонентов товара);

3. срок поставки товара;

4. сведения о таможенной процедуре, под которую будет помещен товар;

5. наименование таможенного органа, в регионе деятельности которого будет осуществляться таможенное декларирование товара.

*Справочно:*

*В новой редакции Закона данное требование остается без изменений.*

К заявлению о принятии решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде прилагаются следующие документы:

1. документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки в отношении товара;

2. учредительные документы заявителя или изменения, внесенные в такие документы, прошедшие государственную регистрацию в установленном порядке, в случае ввоза компонентов товара в качестве вклада в уставный фонд организации;

3. перечень компонентов товара (в виде таблицы) на бумажном и **электронном носителях[[1]](#footnote-1)**, в котором указываются:

наименования компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара;

коды компонентов товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

количество или **вес[[2]](#footnote-2)** компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара, в единицах измерения, применяемых в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

4. описание отдельных компонентов товара с указанием назначения, выполняемых функций, принципа действия, материала, из которого они изготовлены;

5. сборочный (монтажный) чертеж (схема).

***Срок выдачи зависит от качества поданных документов.***

Таможенный орган отказывает в принятии решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде в случае, если:

1. заявление подано **лицом, неправомочным выступать в качестве декларанта** такого товара;

2. запрошенная таможенным органом дополнительная информация не представлена **в течение 30 календарных дней со дня уведомления**, либо лицо, правомочное выступать в качестве декларанта такого товара, отказалось представить документы и сведения, необходимые для классификации товара;

3. в заявлении и прилагаемых к нему документах содержится **противоречивая информация**;

4. подлежащие ввозу в Республику Беларусь компоненты не образуют товар, классифицируемый единым кодом по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

5. **часть отдельных компонентов товара в несобранном или разобранном виде помещена под таможенную процедуру**, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита и таможенной процедуры таможенного склада.

*Справочно:*

*В новой редакции Закона добавятся:*

*6. заявление о принятии решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде содержит сведения о том, что товар будет помещаться под иные таможенные процедуры, чем предусмотренные* *пунктом 2 статьи 117* *Таможенного кодекса ЕАЭС (под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, таможенную процедуру экспорта, таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру свободной таможенной зоны, таможенную процедуру свободного склада, таможенную процедуру реэкспорта и таможенную процедуру реимпорта);*

*7. лицо, подавшее заявление о принятии решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде, ликвидировано (прекращена его деятельность);*

*8. лицом, подавшим заявление о принятии решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде, представлены документы и (или) сведения, не соответствующие требованиям законодательства, в том числе подложные, поддельные или недействительные документы.*

Решение по классификации товара в несобранном или разобранном виде принимается в течение тридцати календарных дней со дня регистрации заявления о принятии решения о классификации товара в несобранном или разобранном виде.

В случае необходимости представления дополнительной информации течение срока приостанавливается со дня регистрации уведомления лица в письменной форме и возобновляется со дня получения таможенным органом последнего документа, содержащего запрашиваемые сведения.

Решение о прекращении действия решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде принимается в случае, если:

1. таможенным органом установлено, что лицо, правомочное выступать в качестве декларанта такого товара, для принятия решения по классификации товара представило подложные документы или заявило недостоверные сведения;

2. таможенная декларация на последнюю партию отдельных компонентов товара в несобранном или разобранном виде не подана в сроки, предусмотренные пунктом 1 статьи 170 Закона;

*Справочно:*

*В новой редакции Закона данная норма изложена следующим образом:*

*Декларация* *на товары в отношении последнего компонента товара в комплектном или завершенном виде должна быть подана в срок, не превышающий 2 года со дня регистрации декларации на товары в отношении первого компонента такого товара);*

3. лицо, правомочное выступать в качестве декларанта такого товара, в письменной форме отказалось от поставок товара, в том числе после ввоза в Республику Беларусь отдельных компонентов товара.

Решение о прекращении действия решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде не принимается, если выпущенные компоненты товара в соответствии с правилами классификации товаров относятся к классификационному коду завершенного или комплектного товара, указанного в решении по классификации товара в несобранном или разобранном виде.

Решение о прекращении действия решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде вступает в силу со дня принятия решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде.

Изменение решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде производится в случае:

1. изменения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;

2. принятия Евразийской экономической комиссией или Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь обязательного для исполнения таможенными органами решения или разъяснения по классификации отдельных видов товаров;

3. выявления ошибок, опечаток, допущенных при принятии решения по классификации товара или при подготовке документов заявителем;

4. изменения условий внешнеэкономической сделки, если такое изменение относится к товару или его отдельным компонентам.

*Справочно:*

*В новой редакции Закона добавится:*

*5. принятия Государственным таможенным комитетом обязательного для исполнения таможенными органами решения или разъяснения о классификации отдельных видов товаров, влекущих изменение классификации товара, в отношении которого принято указанное решение;*

Решение об изменении решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде вступает в силу в срок, указанный в решении об изменении решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде.

При прекращении действия или изменении решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде отдельные компоненты товара, классифицируются в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности по кодам, применимым к этим компонентам в соответствии с правилами классификации товаров.

1. В новой редакции Закона требование о представлении перечня на электронном носителе исключено [↑](#footnote-ref-1)
2. В новой редакции Закона требование об указании веса исключено. [↑](#footnote-ref-2)