

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

15.07.2020 № 1-совет ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета при
Государственном таможенном комитете Республики Беларусь

30 июня 2020 г.

№ 1/32-совет

Форма проведения -
заочная

УЧАСТВОВАЛИ:

члены общественно-консультативного (экспертного) совета при Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (далее – ОКС при ГТК): Сенько Ю.А., Орловский В.Н., Большаков А.В., Даниленко Г.В., Полховский О.А., Радивоник Д.А., Рыжов К.С.

члены ОКС при ГТК, представляющие региональные отделения совета: Валиев А.А., Иванов С.В., Ковальчук А.Н., Лобачев П.А., Пихун А.К., Яшков Ф.В., Петров А.В.

члены ОКС при ГТК, которым направлялся опросный лист для заочного голосования по вопросам заседания во втором квартале 2020 года: Аброскин А.Э., Александрович В.М., Анищенко А.И., Анищенко В.В., Бабарикин В.А., Бойко В.А., Бородуля В.А., Бровка Г.М., Вазюро В.Н., Горбель Н.В., Жумарь А.В., Зырянов А.В., Куликовская Т.В., Лапкович А.А., Лизунов А.Н., Мацкевич В.В., Медведев В.М., Михалькевич А.В., Морозова О.В., Острога В.А., Полывян Д.Л., Севрукевич В.П., Смоляр А.А., Солощев А.Я., Хороненко В.В., Хорошун А.К., Чемерко Г.Н., Чебуранова С.Е., Янчевский А.Б.

секретарь: Александрович Т.Г.

В голосовании по вопросам заседания приняли участие 24 члена ОКС при ГТК.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Практика применения в государствах-членах Евразийского экономического союза Порядка применения тарифной льготы, установленной подпунктом 7.1.11 пункта 7 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130, а также проблемные вопросы, возникшие в связи с его подписанием.

2. Внедрение системы зарегистрированных экспортеров (система REX) в Республике Беларусь.

3. О проводимых и планируемых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах с участием лиц, совершающих таможенные операции, направленных на оптимизацию порядка совершения таможенных операций.

4. О практике совершения таможенными органами таможенных операций и таможенного контроля в форме таможенного досмотра на стадии открытия/завершения таможенной процедуры таможенного транзита.

1. Практика применения в государствах-членах Евразийского экономического союза Порядка применения тарифной льготы, установленной подпунктом 7.1.11 пункта 7 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130, а также проблемные вопросы, возникшие в связи с его подписанием.

(Даниленко Г.В.)

Рассмотрев информацию, представленную начальником главного управления тарифного регулирования и таможенных платежей Даниленко Г.В.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о том, что данный вопрос будет включен в повестку дня ОКС при ГТК после урегулирования правоотношений по порядку применения тарифной льготы в отношении товаров, указанных в подпункте 7.1.11 пункта 7 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 и наработки практики его применения.

2. Внедрение системы зарегистрированных экспортеров (система REX) в Республике Беларусь.

(Даниленко Г.В.)

Изучив доклад начальника главного управления тарифного регулирования и таможенных платежей Даниленко Г.В.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о завершающей стадии внедрения системы зарегистрированных экспортеров (системы REX) в Республике Беларусь.

Отмечено, что подписан Указ Президента Республики Беларусь от 23.06.2020 г. № 236 «О регистрации в системе зарегистрированных экспортеров», в разработке которого приняли участие заинтересованные

государственные органы. На предварительной стадии подготовки проекта Указа было получено его безусловное одобрение со стороны бизнес-сообщества.

Обращено внимание, что данным указом устанавливается уполномоченный орган (Белорусская торгово-промышленная палата), осуществляющий в Республике Беларусь регистрацию экспортеров в системе REX, изменение регистрационных данных и отзыв регистрации в системе REX.

За административное сотрудничество по вопросам, связанным с дальнейшей реализацией системы REX, отвечает ГТК.

Внедрение системы REX обеспечит в целом благоприятные условия для экспорта белорусской продукции в Норвегию и Швейцарию, которые переходят на её полномасштабное применение с 1 июля 2020 года.

В частности, белорусским экспортерам нет необходимости в отношении каждой экспортируемой товарной партии оформлять сертификат о происхождении товара формы «А». Белорусские экспортеры самостоятельно могут заявлять о происхождении товаров в инвойсах (других коммерческих документах). Для этого им необходимо получить статус зарегистрированного экспортера в системе REX (получить уникальный номер REX).

Таким образом, запуск системы REX в Республике Беларусь будет способствовать минимизации затрат экспортеров в части расходов на документальное подтверждение белорусского происхождения товаров, экспортируемых в Норвегию и Швейцарию, а в перспективе и в страны Европейского союза (в случае восстановления Республики Беларусь в системе преференций Европейского союза).

От члена ОКС при ГТК директора ООО «МонолитПромИнвест» — члена Республиканского союза промышленников и предпринимателей Медведева В.М. поступило предложение использовать систему REX во всех странах ЕС для дальнейшего обеспечения благоприятных условий экспортерам.

Членом ОКС при ГТК генеральным директором Республиканской лесопромышленной ассоциации Александровичем В.М. положительно отмечена возможность белорусских экспортеров самостоятельно заявлять сведения о происхождении товаров в инвойсах (других коммерческих документах).

3. О проводимых и планируемых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах с участием лиц, совершающих таможенные операции, направленных на оптимизацию порядка совершения таможенных операций.

(Большаков А.В.)

Изучив доклад начальника главного управления организации таможенного контроля Большакова А.В.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию о проводимом эксперименте по подаче декларации на товары в Могилевскую таможню в отношении товаров, выпуск которых произведен Минской региональной таможней (далее – МРТ) (выпуск до подачи декларации на товары в соответствии со статьей 120 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Отмечено, что указанный эксперимент проводился с 28 ноября 2019 года по 30 июня 2020 года включительно на базе ведомственного пункта таможенного оформления № 20734 «Бобруйск-Белтаможсервис».

В соответствии с предложениями таможен в данном эксперименте участвовали два уполномоченных экономических оператора (далее – УЭО) – ООО «Полимерторг», ОАО «Смолевичи Бройлер».

В представленном докладе представлен порядок совершения таможенных операций в рамках эксперимента.

По результатам проведенного эксперимента, с целью определения целесообразности его продолжения, ГТК будет проведен анализ его предварительных результатов на основании информации МРТ, представленной с учетом позиции участников эксперимента. Также будут рассмотрены предложения по его расширению.

3.2. В апреле 2019 г. ГТК был инициирован эксперимент по удаленному выпуску товаров, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и экспорта.

При применении технологии удаленного выпуска товаров таможенный контроль в форме таможенного досмотра (осмотра) (в случае необходимости его проведения) проводится должностными лицами таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары.

Применение технологии удаленного выпуска товаров позволяет равномерно распределять нагрузку на пункты таможенного оформления таможен и, как следствие, способствует сокращению времени совершения таможенных операций.

В представленном докладе по вопросу отражена информация по осуществляемому в настоящее время удаленному выпуску товаров в Могилевской, Минской региональной и Брестской таможнях.

От члена ОКС при ГТК директора ООО «Полимерторг» Хорошуна А.К. поступило предложение о добавлении в эксперимент по удаленному выпуску товаров возможности осуществлять УЭО удаленный выпуск товаров с использованием заявления о выпуске товаров до подачи

декларации на товары в соответствии со статьей 120 ТК ЕАЭС. На сегодняшний день УЭО в соответствии с подпунктом 5) пункта 3 статьи 437 ТК ЕАЭС не подпадает под такое особое упрощение. По мнению Хорошуна А.К., удаленный выпуск товаров с использованием заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары повысит привлекательность приграничных ТЛЦ, сократит время, затрачиваемое сотрудниками таможенных органов на открытие/завершение таможенной процедуры таможенного транзита, без снижения качества таможенного контроля. Учитывая проводимую работу по внесению изменений в ТК ЕАЭС, в случае положительного эффекта от эксперимента, рассмотреть возможность инициирования внесения изменений в формулировку подпункта 5) пункта 3 статьи 437 ТК ЕАЭС.

От члена ОКС при ГТК директора ОАО «Мальва» – Вице-Председателя Совета общественного объединения «Белорусский союз предпринимателей» Полывян Д.А. поступило мнение о важности проведения работы по совершенствованию порядка совершения таможенных операций в общем порядке, вне специальных проектов. В частности, при оформлении товаров, указанных в статье 81 ТК ЕАЭС предусмотрен первоочередной порядок совершения операций в отношении данных категорий товаров. Однако особенности, сроки оформления таких товаров не регламентированы. Полывян Д.А. предлагается регламентировать особенности совершения операций в первоочередном порядке, в частности установить предельный срок (предлагают 2 часа в случае, если отсутствуют обстоятельства, указанные в пункте 3 статьи 119 ТК ЕАЭС; при наличии обстоятельств, указанных в пункте 3 статьи 119 ТК ЕАЭС, предлагают срок в течение 1 часа с момента предоставления документов и сведений и/или внесения изменений, а также с момента окончания таможенного осмотра, досмотра и иных дополнительных форм таможенного контроля).

Дополнительно, Полывян Д.А. отмечено о целесообразности установления, а также разъяснения, каким должен быть первоочередной порядок при назначении проведения таможенного осмотра.

От члена ОКС при ГТК председателя Республиканского союза участников таможенных отношений Мацкевича В.В. по вопросу удаленного выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, представлена информация о проведении опроса членов РСУТО на предмет заинтересованности участия в эксперименте, по результатам чего в адрес ГТК РСУТО направит список заинтересованных субъектов хозяйствования.

С учетом изложенного, решено учесть представленную информацию членов ОКС при ГТК, а также их предложения по расширению эксперимента по удаленному выпуску товаров, помещаемых под

таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

4. О практике совершения таможенными органами таможенных операций и таможенного контроля в форме таможенного досмотра на стадии открытия/завершения таможенной процедуры таможенного транзита.
(Большаков А.В.)

Изучив доклад начальника главного управления организации таможенного контроля Большакова А.В.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению представленную информацию. Отмечено, что одной из основных задач, стоящих перед таможенными органами при совершении таможенных операций в пунктах пропуска, является сокращение времени нахождения транспортных средств в них.

В целях сокращения времени нахождения транспортных средств в пунктах пропуска таможенными органами применяются перспективные технологии администрирования (передача функций пограничного контроля, автоматизация совершения таможенных операций, применение сложно-технических средств таможенного контроля и т.п.).

Вместе с тем проведение таможенных досмотров не влияет на среднее время нахождения транспортных средств в пунктах пропуска, поскольку количество таможенных досмотров сведено к минимуму.

На сегодняшний день таможенными органами досматривается одно транспортное средство международной перевозки из 170.

Статьей 119 ТК ЕАЭС установлено, что выпуск товаров должен быть осуществлен в течение 4 часов, в случае необходимости срок выпуска товаров может быть продлен до 10 рабочих дней, а срок выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру транзита – до 5 рабочих дней.

В целом по системе количество проведенных досмотров на этапе помещения товаров под ТППТ за первые пять месяцев 2020 года сократилось на 38 %, а при ее завершении на 35 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

При этом наблюдается устойчивая тенденция к замещению таможенных досмотров на иные неинтрузивные формы таможенного контроля, а как следствие сокращение их количества. В первую очередь это связано с использованием сложно-технических средств таможенного контроля, в частности, инспекционно-досмотровых комплексов (далее – ИДК).

Среднее время проведение таможенного осмотра с использованием ИДК составляет 10 – 15 мин, в то время как среднее время проведения таможенного досмотра достигает 4 часов.

Кроме того таможенными органами Республики Беларусь принят комплекс мер по беспрепятственному ввозу товаров первой необходимости в рамках действия «зеленого коридора». В рамках функционирования «зеленого коридора» таможенный досмотр в отношении отдельных групп товаров проводился только в исключительных случаях.

Тем не менее, полностью исключить проведение таможенных досмотров в пунктах пропуска невозможно, поскольку таможенный досмотр является необходимой мерой для выявления определенных категорий правонарушений (например, недекларирование, недостоверное декларирование товаров, а также перемещение товаров с сокрытием от таможенного контроля).

Всего за первые пять месяцев 2020 года таможенными органами выявлено 3 451 административное правонарушение, выразившееся в недекларировании или недостоверном декларировании товаров.

Также в докладе были представлены сведения по таможенным о правонарушениях, выявленных должностными лицами таможен в 2020 году.

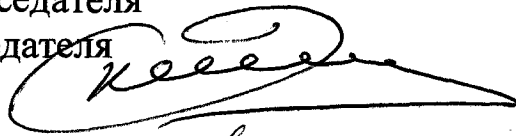
По данному вопросу от члена ОКС при ГТК заместителя Генерального директора ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» Солощева А.Я. поступило предложение о пересмотре подходов по привлечению лиц для оказания таможенным органам содействия при проведении таможенного контроля в форме таможенного досмотра, с учетом положений пункта 1 статьи 348 ТК ЕАЭС. Так отмечено, что как показывает практика, на стадии завершения таможенной процедуры таможенного транзита, при срабатывании профиля риска, таможенные органы выставляют требование о необходимости присутствия и оказания содействия при проведении таможенного досмотра к водителю перевозчика (декларанту таможенной процедуры таможенного транзита). Фактические получатели товаров (указанные в товаросопроводительных документах), для оказания содействия при проведении таможенного досмотра, на стадии завершения таможенной процедуры таможенного транзита таможенными органами не привлекаются. Далее дается отсылка к нормам ТК ЕАЭС о лицах, которые обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. Однако отмечаем, что в настоящее время для проведения таможенного досмотра фактически привлекаются водители перевозчиков. В результате перевозчики вынуждены нести дополнительные финансовые

издержки, связанные с выгрузкой товаров и их размещением на складе временного хранения, необходимые для проведения операций таможенного контроля, связанные с таможенным досмотром товаров. При этом указанные издержки не покрываются договором экспедиции.

Представленную информацию решено учесть для дальнейшей работы по данному направлению.

Приложение: электронный файл «Опросные листы с предложениями.pdf» – 3,56 Мб.

Первый заместитель Председателя
ГТК – заместитель Председателя
ОКС при ГТК



В.Н. Орловский

Секретарь ОКС при ГТК



Т.Г. Александрович