

Общественно-консультативный
(экспертный) совет
при Гомельской таможне

ПРОТОКОЛ

10.06.2026 № 2/56-ОКС

11.06.2026 № 2-ОКС

г. Гомель

заседания совета

Председатель – А.А.Мисюченко
Секретарь – О.В.Климова
Присутствовали: 26 человек (список прилагается).
Формат проведения: очно.

Повестка дня:

1. Использование навигационных устройств (пломб) в логистической цепи поставок.

Докладчик: директор Гомельского филиала РУП «Белтаможсервис»
Зубович Вадим Витальевич

2. Типичные ошибки при декларировании товаров, связанные с соблюдением запретов и ограничений.

Докладчик: заместитель начальника отдела тарифного и нетарифного регулирования Гомельской таможни Казачков Сергей Владимирович

3. Основные изменения, внесенные Законом Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 138-З «Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности» в главу 15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения).

Докладчик: заместитель начальника Гомельской таможни Швед Олег Иванович.

4. Разное.

Заключительное слово начальника Гомельской таможни – Председателя Совета.

Со вступительным словом выступил начальник Гомельской таможни – Председатель Совета – А.А.Мисюченко, который открыл заседание, поприветствовал участников мероприятия и огласил повестку дня.

1. СЛУШАЛИ:

Зубовича В.В., который, выступая с докладом (сопровождался демонстрацией слайдов) по первому вопросу обозначил, что для Республики Беларусь, расположенной на пересечении ключевых транспортных коридоров между Востоком и Западом, цифровой мониторинг перевозок имеет особое значение, т.к. позволяет обеспечить безопасность перевозок, прозрачность товаропотоков, эффективность контроля и скорость движения грузов.

РУП «Белтаможсервис» как национальный оператор отслеживания перевозок последовательно развивает технологии, позволяющие перейти от традиционного физического контроля к современному цифровому сопровождению грузов. Ключевым элементом этой трансформации стали навигационные устройства — пломбы, обеспечивающие дистанционный контроль за перемещением транспортных средств, сохранностью грузового отсека и соблюдением маршрута перевозки.

В Республике Беларусь применение навигационных устройств при перевозках товаров регламентировано постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2025 г. № 688 «О применении навигационных устройств (пломб)», от 31 октября 2025 г. № 599 «О применении специальной ограничительной меры», от 23 апреля 2021 г. № 240 «О применении специальных мер», от 31 декабря 2025 г. № 808 «О применении специальной ограничительной меры».

С 2026 года механизм отслеживания перевозок с применением навигационных пломб вводится в ЕАЭС поэтапно для перевозок по территориям двух и более стран союза.

Первый этап — с 11 февраля 2026 года. Навигационные пломбы применяются в отношении отдельных категорий товаров, включая санкционные и отдельные подакцизные товары, в том числе алкоголь и табак, а также отдельные товары, перевозимые автомобильным и железнодорожным транспортом.

Второй этап — через 6 месяцев после начала отслеживания. Под применение навигационных пломб подпадают все товары, перевозимые автомобильным транспортом по таможенной процедуре таможенного транзита, а также высокорисковые товары, перевозимые железнодорожным транспортом.

Третий этап — через 16 месяцев после начала отслеживания. Навигационные пломбы применяются ко всем перевозкам товаров железнодорожным транспортом по таможенной процедуре таможенного транзита.

Главный принцип — одна пломба на весь маршрут в рамках ЕАЭС.

Следующим этапом стала разработка информационной системы отслеживания и мониторинга грузоперевозок Stigma с применением электронных и навигационных устройств.

Участники мероприятия были проинформированы, что РУП «Белтаможсервис» используют различные типы навигационных устройств — пломб, которые позволяют фиксировать координаты транспортного средства, состояние устройства, факты воздействия на него,

движение по маршруту и отклонения от заданных параметров. Полученные данные поступают в информационную систему, и в режиме онлайн выполняется сопровождение перевозки, обработка событий, а при нештатных ситуациях осуществляется оперативное взаимодействие с заинтересованными государственными органами.

Сегодня Предприятие осуществляет операции по наложению и снятию навигационных пломб во всех республиканских пунктах таможенного оформления, а также операции доступны во всех ведомственных пунктах таможенного оформления Республики Беларусь и на 24 железнодорожных станциях.

Докладчик отметил, что с ноября 2021 года осуществлен мониторинг более 2 миллионов внутриреспубликанских перевозок и более 60 тысяч перевозок в рамках Союзного государства и ЕАЭС. Для бизнеса это предсказуемость и прозрачность процедуры. Для государства — объективные данные о перемещении товаров и возможность своевременно реагировать на риски. Для логистической отрасли — повышение доверия к перевозке.

Особое значение имеет интеграция с операторами и контролирующими органами других государств. Данные о перевозке должны быть доступны контролирующим органам тех государств, по территории которых перемещается груз. Такой подход формирует единую доверенную среду перевозок и снижает административную нагрузку на добросовестных участников ВЭД.

Главная задача на предстоящую перспективу — переход от простого отслеживания к полноценной цифровой модели управления перевозкой. Навигационная пломба должна стать частью единого цифрового контура, где данные о транспортном средстве, товаре, маршруте, документах и событиях в пути будут объединены в одной системе.

Резюмируя выступление, Зубович В.В. отметил, что использование навигационных пломб должно стать понятной, быстрой и технологичной процедурой, встроенной в обычный процесс перевозки. Для РУП «Белтаможсервис» будущее этой технологии — в развитии надежного цифрового сервиса, удобного для перевозчиков и эффективного для государства.

ВЫСТУПИЛИ:

Мисюченко А.А. порекомендовал представителям субъектов хозяйствования объективно оценивать возможные риски (например, «непроверенный» перевозчик, ценный товар) и использовать возможность отслеживания всего процесса грузоперевозки, проинформировав, что соответствующие услуги предоставляются РУП «Белтаможсервис» на договорной основе.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

2. СЛУШАЛИ:

Казачкова С.В. о типичных ошибках при декларировании товаров, связанных с соблюдением запретов и ограничений. В ходе выступления использовались демонстрационные материалы (слайды прилагаются).

Выступающий отметил, что правильно заполненная таможенная декларация – это один из главных факторов, способствующих сокращению сроков выпуска товаров.

Основываясь на имеющемся практическом опыте, Казачков С.В. рассмотрел примеры распространенных ошибок в декларациях на товары по направлению запретов и ограничений:

1. при помещении лицензируемых товаров под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита:

1.1. указание некорректного номера лицензии в графе 44 ДТ (19 ЗВТ), что не позволяет провести контроль по причине отсутствия выдачи лицензии с таким номером;

1.2. не соответствие периода действия лицензии, указанного в графе 44 ДТ (19 ЗВТ) дате помещения товара под таможенную процедуру;

1.3. сведения из лицензии, указанные в графах «Заявитель», «Код товара по ТН ВЭД ЕАЭС и его описание», «Контракт» не соответствуют сведениям, указанным в ДТ (ЗВТ) (например, несоответствие кода товара согласно единой ТН ВЭД ЕАЭС, указанного в ДТ, классификационному коду, указанному в лицензии);

1.4. в графе 17 лицензии «Основания для выдачи лицензии» указаны реквизиты не всех актов органов ЕАЭС, нормативных правовых актов Республики Беларусь или международных организаций, являющихся основанием для выдачи лицензии;

1.5. при заполнении графы 39 «Квота» ДТ:
указание количества товара в дополнительных единицах измерения либо дублирование записей основных единиц измерения вместо использования единиц измерения, указанных в лицензии;

использования установленного объема квоты по заявленной лицензии;

1.6. отсутствие информации в лицензии о периоде ее действия;

1.7. предоставление лицензии, в структуре номера которой указан иной раздел единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, чем тот, куда включен декларируемый товар. В соответствии с положениями Приложения № 2 к Инструкции знаки 1 и 2 номера лицензии определяются в соответствии с номерами разделов единого перечня. Таможенным органом не подлежит принятию лицензия в качестве документа, подтверждающего единые меры нетарифного регулирования, в случае, если раздел единого перечня, куда включен товар, не соответствует структуре номера лицензии. Например, опасные отходы включены в раздел 2.3 единого перечня, соответственно первые две цифры номера лицензии – 03, культурные ценности включены в раздел 2.20 единого перечня, соответственно первые две цифры номера лицензии – 20;

1.8. предоставление лицензии на товар, являющийся составной частью декларируемого товара (в ДТ указан код и описание самого товара, а в лицензии указан код и описание вещества, входящего в состав этого товара).

Докладчик обратил внимание, что для оформления лицензии заявителем или его представителем, имеющим письменное подтверждение соответствующих полномочий, в МАРТ представляются документы и сведения, определенные Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденными Решением Совета Евразийской комиссии от 24.11.2023 № 125.

Основные сведения, необходимые для оформления лицензии, содержатся в заявлении о выдаче лицензии, оформляемом заявителем или его представителем в соответствии с указанными Правилами.

Исходя из вышеизложенного, успешность прохождения контроля за ввозом на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывозом с этой территории лицензируемых товаров зависит от корректности указания сведений заявителем или его представителем в заявлении на выдачу лицензий и корректности указания сведений в ДТ (ЗВТ).

2. Ошибки, допускаемые декларантами при заполнении графы 31 ДТ.

Докладчиком рассмотрены наиболее часто встречающиеся случаи указания в графе 31 ДТ сведений недостаточных для контроля соблюдения запретов и ограничений (детальный анализ приведен в Таблице 1).

ВЫСТУПИЛИ:

Дополнив выступающего, Мисюченко А.А. обозначил, что, как и прежде, в большинстве случаев допущенные ошибки обусловлены человеческим фактором. Акцентировал внимание, что орган, выдающий лицензию, не перепроверяет заявленные сведения, в т.ч. о наименовании и коде товара, количестве и др. Призвал не только внимательно и скрупулезно заполнять соответствующие документы, но и перепроверять документы, в т.ч. выдаваемые соответствующими уполномоченными органами. Мисюченко А.А. также обратил внимание на необходимость детального изучения всех сведений о товаре (применяются ли в отношении товара меры тарифного и нетарифного регулирования, подпадает ли товар под запреты, распространяется ли на него действие соответствующих технологических регламентов) еще на этапе до заключения внешнеэкономической сделки, чтобы в будущем исключить возможные риски.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

3. СЛУШАЛИ:

Шведа О.И., который проинформировал, что Закон Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 138-З «Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности», за исключением отдельных положений, вступает в силу с 19 июня 2026 г.

Статья 13.35 Кодекса Республики Беларусь об административных

правонарушениях (далее – КоАП) дополнена примечанием, в соответствии с которым не является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 данной статьи, указание недостоверных сведений в статистической декларации, если до начала ведения административного процесса нарушение устранено путем внесения в такую декларацию изменений в случаях и сроки, установленные законодательством.

КоАП дополнен новым составом (статья 13.37), устанавливающим ответственность за вывоз из Республики Беларусь или ввоз в Республику Беларусь товаров в нарушение запретов, введенных актами законодательства в качестве временных мер нетарифного регулирования и ограничений, в соответствии с международно-правовыми актами, составляющими право ЕАЭС, а равно попытка такого перемещения, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 15.5 КоАП. Акцентируется внимание присутствующим, что санкцией данной статьи предусмотрено наложение штрафа на юридическое лицо до двадцати процентов стоимости вывезенных (ввезенных) товаров.

На законодательном уровне в главе 15 КоАП определено понятие стоимость предмета административного правонарушения – стоимость (цена) имущества, в частности, указанная в таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих или иных документах, предоставленных таможенному органу до начала таможенного контроля.

Обращено внимание, что в целях расширения оснований для освобождения от применения мер административной ответственности при выявлении правонарушения лицом, его совершившим, и сообщении о нем таможенному органу, скорректирован абзац первый примечания 2 к статье 15.5 КоАП. Данная корректировка направлена на самостоятельное выявление лицами правонарушений (самоконтроль) и сообщение о них таможенному органу независимо от одновременного представления соответствующих таможенных и (или) иных документов.

Внесены изменения в статью 15.12 КоАП, в соответствии с которыми устанавливается административная ответственность за неприменение, удаление, уничтожение или замену (без разрешения таможенного органа) навигационных пломб в пути следования товаров.

Новеллой ускоренного порядка ведения административного процесса является возможность исправления описок, опечаток и арифметических ошибок в постановлении, вынесенном в порядке, определенном главой 10 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

4.РАЗНОЕ

В ходе обсуждения проблемных вопросов, поступивших от участников заседания, руководством таможни были даны практические рекомендации, направленные на разрешение каждой конкретной ситуации.

Выступая с заключительным словом, Председатель Совета поблагодарил всех присутствующих за активное участие. Призвал эффективно использовать возможности общественно-консультативного (экспертного) совета при Гомельской таможне как диалоговой площадки для обстоятельного обмена мнениями от первого лица по наиболее волнующим вопросам, выработки приоритетных путей решения возникающих проблемных ситуаций с акцентом на предупреждение возможных нарушений действующего законодательства.

Председатель совета

Секретарь совета



А.А.Мисюченко

О.В.Климова

СПИСОК

присутствовавших на заседании общественно-консультативного (экспертного)
совета при Гомельской таможне 10.06.2026

Члены Совета:

1. А.А.Мисюченко
2. О.А.Паращенко
3. Г.А.Бойкачев
4. Н.В.Дроздова
5. В.В.Зубович
6. И.Е.Лапицкая
7. С.В.Казачков
8. О.В.Климова
9. В.В.Мануйлин
10. В.Г.Медведев
11. Е.В.Меженный
12. С.Б.Никитин
13. С.В.Новицкий
14. В.В.Романенко
15. В.Л.Рутский
16. С.В.Рыбаков
17. Д.В.Саковский
18. Е.Н.Туйманова
19. А.Н.Тэнц
20. Т.В.Чечко
21. О.И.Швед
22. О.Г.Шерсткина
23. И.В.Шихутин
24. Ю.В.Ярословицкая
25. С.В.Ярошевич
26. Т.П.Яцко