

ПРОТОКОЛ
заседания общественно-консультативного совета при Брестской
таможне

25.03.2021

№ 1-Совет

г.Брест

Председатель заседания – Пихун А.К.

Секретарь – Самцевич А.И.

Присутствовали:

1. члены общественно-консультативного совета при Брестской таможне (далее – Совет) (список прилагается);
2. начальник отдела тарифного регулирования Бабич О.В. (докладчик);
3. заместитель начальника отдела таможенных платежей Патеичук Н.А. (докладчик);
4. начальник отдела таможенных расследований Лесняк Н.А. (докладчик);
5. начальник отдела информационной безопасности и автоматизации таможенных операций Пахомов Ю.А. (техническое обеспечение).

Повестка дня:

1. Вопросы исчисления и уплаты антидемпинговых пошлин (докладчик – Патеичук Николай Анатольевич, заместитель начальника отдела таможенных платежей).
2. Типичные ошибки, допускаемые декларантами при заполнении транзитной декларации, принятие мер по их минимизации (докладчик – Самцевич Анна Игоревна, заместитель начальника отдела организации таможенного контроля).
3. Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (докладчик – Бабич Ольга Валерьевна, начальник отдела тарифного регулирования).
4. Ответственность перевозчика за совершенное административное правонарушение в связи с изменениями в административном законодательстве Республики Беларусь (докладчик – Лесняк Наталья Андреевна, начальник отдела таможенных расследований).
5. Изменения в составе участников ОКС (Пихун Александр Константинович, начальник Брестской таможни – Председатель Совета).

Начальник Брестской таможни Пихун А.К. открыл заседание Совета, огласил повестку дня.

По первому вопросу докладчиком была кратко охарактеризована нормативная правовая база, определяющая порядок применения антидемпинговой пошлины, доведены особенности применения в Евразийском экономическом союзе (далее – Союз) антидемпинговой и предварительной антидемпинговой пошлины. Также докладчиком был приведен перечень товаров, которые в настоящее время подпадают под действие антидемпинговых мер (более подробная информация по докладу приведена в приложении 1 к настоящему протоколу).

По второму вопросу докладчиком были озвучены основные причины, по которым должностные лица таможни в 2020 году отказывали в регистрации транзитных деклараций (далее – ТД) и в выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее – ТП ТТ), а также основные причины вручения декларантам запросов о необходимости представления дополнительных документов и сведений, связанные с некачественной подготовкой документов декларантами. Докладчиком также были даны рекомендации по принятию мер, направленных на исключение озвученных ошибок в дальнейшей практике (подробная информация об основных ошибках декларантов приведена в приложении 2 к настоящему протоколу).

Дополнительно докладчиком был поднят вопрос, касающийся осуществления санитарно-карантинного контроля на внешней границе Союза. В указанной части было отмечено, что отметка о прохождении санитарно-карантинного контроля на таможенной границе Союза «Ввоз разрешен» подлежит проставлению в отношении:

продукции (товаров), включенных в Разделы II, III Перечня;

продукции (товаров), в отношении которых техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации;

подконтрольных товаров, не подлежащих государственной регистрации, но в отношении которых одним из государств-членов введены временные санитарные меры.

Основанием для отнесения подконтрольных товаров к товарам, указанным в разделах II и III Перечня, или к товарам, в отношении которых техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации, при их ввозе на таможенную территорию Союза и обращении на такой территории служат сведения, содержащиеся в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах или в информационном письме изготовителя (производителя) подконтрольных товаров и подтверждающие указанную в разделах II и III

Перечня или соответствующих технических регламентах Союза область применения подконтрольных товаров.

Таким образом, санитарно-карантинный контроль на внешней границе Союза не проводится, если в транзитной декларации и представленных совместно с транзитной декларацией документах отсутствуют сведения об области применения товара, указанной в разделах II и III Перечня или в соответствующих технических регламентах Союза.

Пример,

В таможенный орган поступило ходатайство субъекта хозяйствования о проставлении в товаросопроводительных документах штампа «Ввоз разрешен» в отношении товара «Соединители для труб из полимеров этилена» (код ТН ВЭД ЕАЭС – 391721). Данный запрос был мотивирован заявителем тем, что указанный товар предполагается использовать в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения и без штампа «Ввоз разрешен», проставленного в товаросопроводительных документах, таможенный орган Российской Федерации отказывает в выпуске товара в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

В раздел II Перечня действительно включены трубы, трубки, шланги и их фитинги (например, соединения, колена, фланцы) из товарной позиции 3917 ТН ВЭД ЕАЭС, но только при условии, что они предназначены для использования в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения или для контакта с пищевыми продуктами.

В пункте ввоза при помещении товара под таможенную процедуру таможенного транзита в графе 31 транзитной декларации описание товара было заявлено как «Соединители для труб из полимеров этилена» (код ТН ВЭД ЕАЭС – 391721). При этом сведения о предполагаемом использовании товара в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения в товаросопроводительных документах не содержались. Документы или сведения, подтверждающие наличие государственной регистрации, таможенному органу не представлялись. При таких обстоятельствах у должностного лица таможи отсутствовали основания для проставления штампа «Ввоз разрешен», а, следовательно, ходатайство заявителя удовлетворению не подлежит.

С учетом изложенного субъектам хозяйствования было рекомендовано контролировать наличие в товаросопроводительных документах сведений об области применения товаров, указанной в разделах II и III Перечня или в соответствующих технических регламентах Союза, на момент помещения товаров, подлежащих государственной регистрации, под таможенную процедуру таможенного транзита.

По третьему вопросу докладчиком была кратко охарактеризована нормативная правовая база, определяющая Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского

экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров), отмечены основные цели определения происхождения товаров, озвучены основные нарушения, установленные по результатам проведения таможенного контроля происхождения товаров (полный текст доклада приведен в приложении 3 к настоящему протоколу).

По четвертому вопросу докладчиком охарактеризованы основные изменения, внесенные в КоАП и ПИЖоАП и вступившие в силу с 01.03.2021 (подробная информация приведена в приложении 4 к настоящему протоколу).

По пятому вопросу начальником Брестской таможни Пихуном А.К. на рассмотрение членов Совета был вынесен вопрос об изменении состава членов ОКС в части включения в состав участников Совета Колесниковича Игоря Николаевича (начальника отдела таможенного оформления и учета ЗАО «Инволюкс») вместо Верховец Светланы Александровны.

Внесенное предложение было поддержано единогласно.

Также в ходе заседания участниками были подняты следующие вопросы:

1. представителем Ассоциации «БАМАП» Гришко А.А. была высказана обеспокоенность в части привлечения к административной ответственности перевозчиков в случае выявления незадекларированных товаров в универсальных контейнерах, принятых к перевозке автомобильным транспортом в опломбированном виде при перевалке с морского или железнодорожного вида транспорта. Гришко А.А. отметил, что, по мнению Ассоциации, вина перевозчика в данном случае не должна усматриваться, поскольку контейнер принимается к перевозке опломбированном виде и перевозчик физически не может удостовериться в соответствии фактически перемещаемых товаров сведениям, указанным в товаросопроводительных документах.

Начальником отдела таможенных расследований Лесняк Н.А. было отмечено, что при рассмотрении вопроса о начале административного процесса таможней в каждом конкретном случае всесторонне изучаются обстоятельства перемещения товаров через таможенную границу Союза, устанавливаются лица, виновные в незаконном перемещении товаров через таможенную границу Союза, собираются доказательства по делу и на основании совокупности таких сведений делается вывод, в том числе о причастности перевозчика к незаконному перемещению товаров.

Дополнительно Войтеховским А.С. было предложено организовать «круглый стол» с участием перевозчиков Брестской области, БАМАП и Брестской таможни в целях обсуждения актуальных вопросов, касающихся осуществления международных автомобильных перевозок, совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в пунктах

таможенного оформления, расположенных в регионе деятельности Брестской таможни. Данное предложение Гришко А.А. было поддержано. Дату, время и место проведения встречи было решено согласовать в рабочем порядке.

2. Заместителем директора по коммерческим вопросам ПУП «Мебельная фабрика «Пинскдрев-Адриана» Кохнюком С.В. был поднят вопрос о необходимости пересмотра способов идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в продуктах их переработки.

Начальник Брестской таможни Пихун А.К. проинформировал о готовности руководства таможни обсудить данный вопрос в ходе рабочей встречи. Дату, время и место проведения встречи было решено согласовать в рабочем порядке.

По результатам обсуждения вопросов повестки дня **Совет постановил:**

1. Исключить из состава Совета:

Верховец Светлану Александровну – исполнительного директора ЗАО «Инволюкс».

Ответственный: Самцевич А.И.

Срок исполнения: 01.04.2021

2. Включить в состав Совета:

Колесниковича Игоря Николаевича – начальника отдела таможенного оформления и учета ЗАО «Инволюкс».

Ответственный: Самцевич А.И.

Срок исполнения: 01.04.2021

Председатель:



А.К.Пихун

Секретарь:



А.И.Самцевич

ВОПРОСЫ ИСЧИСЛЕНИЯ И УПЛАТЫ АНТИДЕМПИНГОВЫХ ПОШЛИН

Безусловно, одним из важнейших элементов любой экономической политики, как отдельно взятого современного государства, так и союза государств, является защита их экономических интересов. В существующей мировой практике можно найти значительное количество примеров принятия на национальном или межгосударственном уровне актов законодательства, устанавливающих различные ограничения, направленные на противодействие импорту товаров из стран, проводящих недружественную политику, а также импорту товаров, цены на которые сформированы нерыночным методом для подрыва конкурентоспособности национальных производителей.

Одним из видов применяемых защитных мер являются антидемпинговые меры. Как понятно из их названия данные меры направлены на противодействие демпингу, т.е. продаже товаров по искусственно заниженным ценам (которые существенно ниже рыночных или, в отдельных случаях, даже ниже чем себестоимость товаров), целью которого является проникновение и укрепление на новом рынке, вытеснение конкурентов.

В Республике Беларусь к основным нормативными правовыми актами, определяющими порядок применения антидемпинговой пошлины, возникновения и прекращения обязанности по их уплате можно отнести:

– Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный в г. Астане 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС), в частности статьи 48-50 данного Договора, а также утвержденный им Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение №8 к Договору о ЕАЭС, далее – Протокол);

– Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) – глава 12 «Специальные, антидемпинговые, компенсационные и иные пошлины, применяемые в целях защиты внутреннего рынка»;

– Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 №129-З «О Таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон) – статья 97.

Договором о ЕАЭС определено, что для защиты экономических интересов производителей товаров в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) могут вводиться различные меры защиты внутреннего рынка в отношении товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, в том числе и в виде антидемпинговых мер.

Введению антидемпинговой меры при импорте товара предшествует расследование, проводимое в целях установления наличия демпингового импорта на таможенную территорию ЕАЭС и обусловленного этим материального ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС, или

угрозы его причинения. Общие принципы и порядок проводимого расследования установлены разделом IV Протокола.

Протокол определяет антидемпинговую меру как меру по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению Комиссии посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины.

Таким образом, согласно Протоколу можно выделить две разновидности антидемпинговых мер:

1) «антидемпинговая пошлина» – пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами государств – членов ЕАЭС независимо от ввозной таможенной пошлины;

2) «предварительная антидемпинговая пошлина» – пошлина, применяемая при импорте на таможенную территорию ЕАЭС товара, в отношении которого органом, проводящим расследования, в ходе расследования сделано предварительное заключение о наличии демпингового импорта и обусловленного этим материального ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС, угрозы его причинения или существенного замедления создания отрасли экономики государств – членов ЕАЭС.

В соответствии с положениями Договора о ЕАЭС решение о применении либо о неприменении антидемпинговых мер, об их изменении или отмене принимается Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия). Указанными решениями устанавливается срок действия антидемпинговых мер, их условия применения (круг действия), размер ставок антидемпинговых пошлин, база для исчисления.

Решением Комиссии также могут устанавливаться случаи (виды товаров) изъятия из общих правил уплаты конкретной антидемпинговой пошлины. Например, Решением Коллегии ЕЭК от 26.05.2020 № 66 установлен перечень разновидностей гербицидов, в отношении которых антидемпинговая мера не применяется, причем установлены отдельные списки гербицидов при ввозе на территорию ЕАЭС, Республику Беларусь, Казахстан, Кыргызстан.

В настоящее время товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС и попадающие под действие антидемпинговых мер, приведены в таблице 1.

Таблица 1

п/п	Товар	Товарная позиция ТН ВЭД ЕАЭС
1	Кухонные и столовые приборы из коррозионностойкой стали	8211, 8215
2	Нефтегазопромысловые трубы	7304
3	Гусеничные бульдозеры	8429
4	Грузовые шины	4011
5	Стальные цельнокатаные колеса	8607
6	Нержавеющие трубы	7304

7	Прутки	7213, 7214, 7227, 7228
8	Некоторые виды стальных труб	7304, 7305, 7306
9	Ферросиликомарганец	7202
10	Стальные уголки	7216, 7228
11	Металлопрокат с полимерным покрытием	7210, 7212, 7225
12	Подшипники качения (за исключением игольчатых)	8482
13	Графитированные электроды	8545
14	Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали	7304
15	Литые колесные диски	8708
16	Гербициды	3808
17	Оцинкованный прокат	7210, 7212, 7225
18	Горячедеформированные бесшовные трубы из коррозионностойкой стали	7304
19	Прокатные валки	8455
20	Алюминиевая лента	7606

Вопросы возникновения, исполнения, прекращения обязанности по уплате антидемпинговых пошлин, сроки и порядок их уплаты, возврата (зачета) урегулированы положениями главы 12 ТК ЕАЭС.

Исчисление и уплата антидемпинговых пошлин осуществляются в порядке, установленном ТК ЕАЭС для исчисления и уплаты ввозных таможенных пошлин, с учетом особенностей, предусмотренных главой 12 ТК ЕАЭС и Договором о ЕАЭС.

Таким образом, антидемпинговая пошлина исчисляется исходя из базы для исчисления антидемпинговой пошлины и соответствующей ставки антидемпинговой пошлины, установленной в отношении товара. Обычно, антидемпинговая пошлина устанавливается в процентах от таможенной стоимости товара.

В зависимости от норм, содержащихся в решениях Комиссии, взимание антидемпинговой пошлины, установленной в отношении импорта из определенной страны (группы стран), в том числе и ее размер, может зависеть от:

- кода товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – ТН ВЭД ЕАЭС),
 - наименования товара,
 - производителя товара,
- как по отдельности, так и в различных комбинациях.

Если установлены и подтверждены документально все критерии, позволяющие отнести товар к товарам, в отношении которых действует антидемпинговая мера, используется соответствующая ставка антидемпинговой пошлины, установленная решением Комиссии.

При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 6 статьи 314 ТК ЕАЭС если происхождение товаров не известно или не подтверждено (считается неподтвержденным), антидемпинговые пошлины исчисляются исходя из наибольших ставок антидемпинговых пошлин, установленных в

отношении товара того же кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и (или) наименования.

Таким образом, если страна происхождения товара не подтверждена, антидемпинговая пошлина должна исчисляться исходя из наибольшей ставки антидемпинговой пошлины. Если в отношении товара могут быть применены несколько решений Комиссии, то необходимо применить наибольшую ставку всех решений Комиссии в совокупности, а не каждым по отдельности.

Если страна происхождения товара подтверждена ставка антидемпинговой пошлины определяется с учетом иных критериев установленным решением Комиссии. Например, одним из критериев может являться производитель товара, в зависимости от которого может применяться та или иная ставка. Однако если производитель неизвестен, то исчисление должно происходить исходя из наибольшей ставки.

Следует помнить, что антидемпинговая пошлина является мерой защиты и к таможенным платежам (в частности к таможенным пошлинам) не относится. Следовательно, в налоговую базу налога на добавленную стоимость, взимаемого таможенными органами при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь, не включается.

По общему правилу антидемпинговая пошлина уплачивается в сроки, установленные для таможенной пошлины, если иное не установлено ТК ЕАЭС или Договором о ЕАЭС. В соответствии с пунктом 5 статьи 74 ТК ЕАЭС изменение сроков уплаты антидемпинговых пошлин в форме отсрочки или рассрочки не производится.

В соответствии с требованиями пунктов 5, 6 Положения о зачислении и распределении специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин (далее – Положение), являющегося приложением к Протоколу суммы антидемпинговых пошлин подлежат зачислению в национальной валюте (то есть в белорусских рублях в соответствии со статьей 97 Закона) на единый счет уполномоченного органа государства – члена ЕАЭС, в котором они подлежат уплате в соответствии с ТК ЕАЭС, в том числе при взыскании таких пошлин, отдельными расчетными (платежными) документами (инструкциями).

Согласно пункту 7 Положения суммы антидемпинговых пошлин не могут быть зачтены в счет уплаты иных платежей, кроме зачета в счет погашения задолженности плательщиков по уплате таможенных платежей, а также пеней (процентов).

Пунктом 8 приложения к Протоколу установлено, что в счет уплаты антидемпинговых пошлин могут быть зачтены налоги и сборы, иные платежи (за исключением ввозных таможенных пошлин, а также вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти (нефтепродуктов), вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС), поступившие на единый счет уполномоченного органа государства – члена ЕАЭС, в котором они подлежат уплате в соответствии с ТК ЕАЭС.

В счет погашения задолженности плательщиков по уплате антидемпинговых пошлин могут быть зачтены ввозные таможенные пошлины.

В данное Положение внесены изменения Протоколом о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (Принят в г. Ереване 01.10.2019). Однако, данный документ вступит в силу только с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором депозитарием по дипломатическим каналам получено последнее письменное уведомление о выполнении государствами – членами ЕАЭС внутригосударственных процедур, необходимых для вступления данного протокола в силу.

Предварительные антидемпинговые пошлины уплачиваются так же, как и антидемпинговые пошлины. В то же время эти пошлины в дальнейшем подлежат либо зачету антидемпинговые пошлины (если по результатам расследования будут приняты меры защиты внутреннего рынка), либо возврату (если по результатам расследования органом, проводящим расследования, будет установлено, что отсутствуют основания для введения мер защиты внутреннего рынка, либо принято решение о неприменении этих мер).

Также следует помнить, что в соответствии с пунктом 109 Протокола до завершения повторного расследования в отношении товаров, по которым ранее была установлена антидемпинговая пошлина, применение антидемпинговой меры продлевается по решению Комиссии. В течение срока, на который продлевается применение соответствующей антидемпинговой меры, в порядке, установленном для взимания предварительных антидемпинговых пошлин, уплачиваются антидемпинговые пошлины по ставкам, которые были установлены ранее.

В случае если по результатам повторного расследования будет установлено, что основания для применения антидемпинговой меры отсутствуют, либо принято решение о неприменении антидемпинговой меры, уплаченные суммы, подлежат возврату плательщику. Если по результатам повторного расследования будет принято решение Комиссии о продлении антидемпинговой меры суммы антидемпинговых пошлин, взимаемых в порядке, установленном для взимания предварительных антидемпинговых пошлин, подлежат зачислению и распределению в порядке, установленном Протоколом.

Например, такой порядок был использован при продлении антидемпинговой пошлины в отношении подшипников и столовых приборов из Китая.

Не стоит забывать об особенностях взимания антидемпинговых пошлин подлежащих уплате при помещении товаров под отдельные таможенные процедуры или завершении таких процедур.

Так, например, в соответствии со статьей 209 ТК ЕАЭС при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего

потребления товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, при условии идентификации в них данных иностранных товаров, антидемпинговые пошлины исчисляются в отношении таких иностранных товаров. При этом для исчисления антидемпинговых пошлин применяются ставки, действующие на день регистрации таможенным органом декларации на товары, поданной для помещения товаров под таможенную процедуру СТЗ.

В то же время, возможность помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, при отсутствии идентификации в них данных иностранных товаров, действующим законодательством не предусмотрена. Такие товары должны быть вывезены за пределы территории ЕАЭС.

ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ, ДОПУСКАЕМЫЕ ДЕКЛАРАНТАМИ ПРИ ЗАПОЛНЕНИИ ТРАНЗИТНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ, ПРИНЯТИЕ МЕР ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ

Одна из основных задач, стоящих перед таможенными органами Республики Беларусь, – сокращение времени совершения таможенных операций за счет оптимизации технологий совершения таможенных операций и модернизации информационных систем, направленных на автоматизацию таможенных процессов и переход к электронному документообороту. Однако успех в данном вопросе зависит не только от работы таможенной системы, но и от грамотных действий декларантов.

Отделом анализа и контроля таможенных процедур и отделом организации таможенного контроля Брестской таможни был проведен анализ отказов в выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, отказов в регистрации транзитной декларации, а также анализ запросов на предоставление документов и сведений, врученных декларантам таможенной процедуры таможенного транзита (иными словами – анализ основных факторов, влияющих на время совершения таможенных операций и время нахождения транспортных средств в пункте пропуска).

В результате было установлено следующее.

В основном должностные лица таможни отказывают в регистрации транзитной декларации (далее – ТД) по следующим причинам:

1. Расхождение сведений в ТД со сведениями, содержащимися в представленных при таможенном декларировании транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документах.

Так, довольно часто встречаются ошибки в указании реквизитов отправителя (получателя товаров), стоимостных или весовых характеристик товаров, количества товаров в дополнительных единицах измерения, типа ТД, сведений о реквизитах представленных документов (дата, номер). Также достаточно часто в графе 44 не указываются необходимые документы, в том числе документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

2. В ТД не указаны сведения, подлежащие указанию в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, и (или) ТД заполнена не в соответствии с установленным порядком ее заполнения.

В отношении данной причины отказа в регистрации хотелось бы обратить внимание на необходимость корректного заполнения графы 31 и 33 ТД.

В соответствии с порядком заполнения ТД, утвержденным РКТС от 18.06.2010 № 289, в графе 31 ТД подлежат указанию сведения об общем наименовании товара и его описании в соответствии с коммерческими,

транспортными (перевозочными) документами, достаточные для его идентификации таможенным органом.

Зачастую сведения, заявляемые декларантами в данной графе, не только не позволяют определить код товара на уровне 6 знаков, но и в целом не позволяют соотнести их с конкретной категорией товаров и сделать вывод о применении запретов (ограничений).

Например,

<i>Заявлено в графе 31 ТД</i>	<i>Фактический товар</i>
<i>Агент действующий</i>	<i>Биоцид для обработки изделий из древесины Remmers</i>
<i>Желтые карточки</i>	<i>Клейкая ловушка для летающих насекомых 9x15 см, Aeron</i>
<i>Палец</i>	<i>Поршневой палец двигателя внутреннего сгорания к автомобилю VOLKSWAGEN</i>
<i>Одежда</i>	<i>Куртки детские H&M из экокожи демисезонные для девочек, р-р 122-128 (50 шт), р-р 128-132 (50 шт)</i>
<i>Плечо плюс ручная загрузка</i>	<i>Туалетная бумага Zewa Plus ароматизированная</i>

В отношении графы 33 ТД хотелось бы обратить внимание на случаи частичной поставки.

Разобранные товары (их компоненты), перемещаемые несколькими партиями по территориям двух и более государств-членов в течение определенного периода одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки, при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита могут декларироваться с указанием в транзитной декларации классификационного кода товара в собранном виде только при условии наличия действительного предварительного решения о классификации либо решения о классификации (их надлежащим образом заверенных копий), принятых в отношении таких товаров таможенным органом государства-члена, в которое они следуют (для товаров, следующих в Республику Беларусь, может также использоваться экспортная декларация страны вывоза). При отсутствии таких документов таможенный орган отказывает в регистрации ТД.

3) не пройден, фитосанитарный, ветеринарный, автомобильный контроль.

Среди причин отказов в выпуске товаров, основными являются:

- 1) Непредоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин (налогов);
- 2) Несоблюдение запретов и ограничений.
- 3) Непредоставление документов и сведений, запрошенных таможенным органом на основании статьи 325 Кодекса.

В среднем в РПТО «Козловичи» по вине декларантов должностные лица таможни выдают в смену 15-20 отказов в регистрации ТД и (или) отказов в выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Помимо отказов в выпуске и отказов в регистрации ТД, перевозчики несут временные потери и в связи с запросами таможенных органов о предоставлении необходимых документов и сведений.

Наиболее часто встречаются следующие запросы:

запрос (требование) о предоставлении документов и (или) сведений, подтверждающих наличие (отсутствие) в декларируемых товарах шифровальных (криптографических) функций;

запрос (требование) о предоставлении документов и (или) сведений, подтверждающих наличие (отсутствие) в декларируемых товарах озоноразрушающих веществ;

запрос (требование) о предоставлении перевода на русский язык инвойса, спецификации (когда такой перевод необходим для уточнения сведений о товарах);

запрос (требование) о предоставлении документов и (или) сведений необходимых для расчета обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов с целью возможности принятия представленного перевозчиком сертификата обеспечения;

запрос (требование) о предоставлении решения о классификации товаров, предварительного решения о классификации товаров (если сведения о решении о классификации товаров или предварительном решении о классификации товаров заявлены в графе 44 ТД).

В указанной части хотелось бы отметить, что качественная подготовка пакета товаросопроводительных документов позволит исключить необходимость запроса таможенным органом дополнительных документов и сведений и, соответственно, позволит избежать ненужных простоев транспортных средств.

В дополнение к озвученным ошибкам, хотелось бы еще затронуть тему санитарно-карантинного контроля.

На протяжении 7 лет не утрачивает своей актуальности вопрос, связанный с возникновением у субъектов хозяйствования проблемных ситуаций в таможенном органе назначения, обусловленных отсутствием в товаросопроводительных документах штампа «Ввоз разрешен», подлежащего проставлению в отношении подконтрольных товаров на внешней границе Союза.

В преобладающем большинстве случаев такие ситуации являются следствием ошибочных действий самих декларантов таможенной процедуры таможенного транзита, которые при помещении товаров под таможенную процедуру не представляют таможенному органу отправления сведения об

области применения товаров, а также документы или сведения, подтверждающие наличие государственной регистрации.

Необходимо отметить, что отметка о прохождении санитарно-карантинного контроля на таможенной границе Союза «Ввоз разрешен» подлежит проставлению в отношении:

продукции (товаров), включенных в Разделы II, III Перечня;

продукции (товаров), в отношении которых техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации;

подконтрольных товаров, не подлежащих государственной регистрации, но в отношении которых одним из государств-членов введены временные санитарные меры.

Основанием для отнесения подконтрольных товаров к товарам, указанным в разделах II и III Перечня, или к товарам, в отношении которых техническими регламентами Союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации, при их ввозе на таможенную территорию Союза и обращении на такой территории служат сведения, содержащиеся в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах или в информационном письме изготовителя (производителя) подконтрольных товаров и подтверждающие указанную в разделах II и III Перечня или соответствующих технических регламентах Союза область применения подконтрольных товаров.

Таким образом, санитарно-карантинный контроль на внешней границе Союза не проводится, если в транзитной декларации и представленных совместно с транзитной декларацией документах отсутствуют сведения об области применения товара, указанной в разделах II и III Перечня или в соответствующих технических регламентах Союза.

Пример,

В таможенный орган поступило ходатайство субъекта хозяйствования о проставлении в товаросопроводительных документах штампа «Ввоз разрешен» в отношении товара «Соединители для труб из полимеров этилена» (код ТН ВЭД ЕАЭС – 391721). Данный запрос был мотивирован заявителем тем, что указанный товар предполагается использовать в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения и без штампа «Ввоз разрешен», проставленного в товаросопроводительных документах, таможенный орган Российской Федерации отказывает в выпуске товара в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

В раздел II Перечня действительно включены трубы, трубки, шланги и их фитинги (например, соединения, колена, фланцы) из товарной позиции 3917 ТН ВЭД ЕАЭС, но только при условии, что они предназначены для использования в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения или для контакта с пищевыми продуктами.

В пункте ввоза при помещении товара под таможенную процедуру таможенного транзита в графе 31 транзитной декларации описание товара было заявлено как «Соединители для труб из полимеров этилена» (код ТН ВЭД ЕАЭС – 391721). При этом сведения о предполагаемом использовании товара в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения в товаросопроводительных документах не содержались. Документы или сведения, подтверждающие наличие государственной регистрации, таможенному органу не представлялись. При таких обстоятельствах у должностного лица таможни отсутствовали основания для проставления штампа «Ввоз разрешен», а, следовательно, ходатайство заявителя удовлетворению не подлежит.

Таким образом, в целях недопущения случаев возникновения проблемных ситуаций в таможенном органе назначения таможенные органы Республики Беларусь рекомендуют субъектам хозяйствования контролировать наличие в товаросопроводительных документах сведений об области применения товаров, указанной в разделах II и III Перечня или в соответствующих технических регламентах Союза, на момент помещения товаров, подлежащих государственной регистрации, под таможенную процедуру таможенного транзита.

**ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ,
ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (НЕПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРАВИЛА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ)**

Определение происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, осуществляется по правилам, которые предусмотрены в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (статья 37), при этом выбор правил зависит от целей, для которых определяется происхождение товара в конкретном случае.

Правила определения страны происхождения

Нормативно – правовая база

- Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20.11.2009г.;

- Решение Совета глав правительств СНГ от 24.09.1993г. «О Правилах определения страны происхождения товаров» (применяется в торговых отношениях с Республикой Узбекистан и Туркменистаном);

- Решение Совета глав правительств СНГ от 30.11.2000г. «О Правилах определения страны происхождения товаров» (применяется в торговых отношениях с Грузией);

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Сербия о свободной торговле между Республикой Беларусь и Республикой Сербия (вместе с «Протоколом об определении страны происхождения товаров и методах административного сотрудничества») от 31.03.2009г.;

- Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны от 29.05.2015;

- Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны от 17.05.2018г.;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018г. № 49 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)».

Происхождения товаров в соответствии с Правилами определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) определяется для целей:

- применения мер защиты внутреннего рынка, запретов и ограничений;
- применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций);
- установления требований к маркировке происхождения товаров;
- ведения статистики внешней торговли товарами.

Применение Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) регулируется следующими нормативными актами:

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018г. № 49;

2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10.07.2020г. № 57 «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»;

3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23.07.2019г. № 126 «О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары»;

4. Решение Евразийского межправительственного совета от 17.07.2020г. № 6 «О вступлении в силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23.07.2019г. № 126»;

5. Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2020г. № 510 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь».

По результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров задолженность по уплате таможенных платежей, выразившаяся в неуплате антидемпинговой пошлины, за 2020г. составила 131 000 белорусских рублей.

Основные ошибки, установленные по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров:

1. сертификат о происхождении товара не соответствует Требованиям, предусмотренным приложением к Правилам:

- сертификат заполнен на языке ином, чем установлено Правилами;
- в сертификате отсутствуют реквизиты документа о происхождении товара, выданного в стране происхождения товара (в случае если сертификат выдан страной вывоза товара);

2. не предоставлен сертификат в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в адрес одного получателя от одного отправителя по одному транспортному

(перевозочному) документу и общая таможенная стоимость которых превышает 150 долларов США.

В 2019 - 2020гг. по 55 СТ-1 уполномоченными органами Украины был не подтвержден статус украинского происхождения товара на сумму около 130 000 бел руб.

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕВОЗЧИКА ЗА СОВЕРШЕННОЕ
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ В СВЯЗИ С
ИЗМЕНЕНИЯМИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза одной из функций таможенных органов является предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений. Таможенные органы ведут административный процесс по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-членов.

С целью улучшения инвестиционного климата и транзитной привлекательности Республики Беларусь принимаются законодательные акты, направленные на либерализацию административной ответственности. Вступившие в законную силу с 01 марта 2021 года Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, не являются тому исключением. Новые нормы в первую очередь направлены на профилактику административных правонарушений, а не на привлечение лиц к административной ответственности путем введения категорий правонарушений.

Изучив многолетнюю практику таможенных органов и судебной системы, законодатель обратил свое внимание на недопустимость двойной ответственности за совершение административных таможенных правонарушений. Так глава 15 КоАП Республики Беларусь «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования» дополнена примечанием, согласно которому при наличии поводов и оснований для начала административного процесса в отношении юридического лица за совершение административного таможенного правонарушения либо начала административного процесса в отношении такого лица ведение административного процесса в отношении физического лица исключается.

Определены специальные условия привлечения к административной ответственности юридического лица:

- 1) совершенным деянием причинен вред жизни или здоровью людей либо создана угроза причинения такого вреда;
- 2) совершенным деянием причинен имущественный вред в размере, превышающем сорок базовых величин;
- 3) стоимость предмета административного правонарушения превышает сорок базовых величин;

4) сумма сделки, внешнеторговой операции, выручки либо дохода в совокупности превышает сорок базовых величин - в случаях, когда в санкции штраф определяется в процентном либо кратном отношении к сумме выручки, сделки, внешнеторговой операции либо дохода;

5) сумма дохода превышает сорок базовых величин - в случаях, когда в санкции предусмотрена конфискация дохода, полученного в результате противоправной деятельности;

6) в санкции предусмотрено обязательное применение конфискации.

Необходимо отметить, что с целью исключения фактов привлечения к административной ответственности лиц за совершение правонарушений, которые не нанесли ущерб экономике Республики Беларусь, в новой редакции кодекса административная ответственность за недекларирование товара предусмотрена только в случае, если это послужило или могло послужить основанием для освобождения от уплаты платежей, взимаемых таможенными органами, или занижения их размера, или неприменения запретов и (или) ограничений, установленных законодательством Республики Беларусь или международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, т.е. переводит состав правонарушения из формального в материальный.

Изучив причины, условия при совершении некоторых административных правонарушений, а также форму вины, законодатель пришел к выводу об исключении административной ответственности перевозчика:

- в случаях утраты товаров, находящихся под таможенным контролем, вследствие их уничтожения;

- при управлении тяжеловесным транспортным средством в случаях, когда весовые размеры транспортного средства не превышают более чем на пять процентов допустимые параметры;

- при утрате документов, подлежащих представлению таможенному органу, в отношении которых таможенными органами применены средства идентификации и др.

Также не остались без внимания и размеры санкций по административным правонарушениям по части статей внесены изменения в сторону уменьшения размеров штрафов.

Значительные изменения коснулись также Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, нормы которого применяются таможенными органами при ведении административного процесса.

С целью всестороннего изучения административных правонарушений и принятия по ним объективных и обоснованных решений Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях исключено понятие вины юридического лица.

Органу, ведущему административный процесс, вменено доказывание наличия оснований и условий административной ответственности

юридического лица в случае, когда за совершение административного правонарушения Особенной частью КоАП предусмотрена ответственность юридического лица.

Следовательно, ПИКоАП Республики Беларусь внесено новое обстоятельство, исключающее административный процесс - недоказанность оснований и (или) условий административной ответственности юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс.

Для оперативного принятия решений по делам об административных правонарушениях новым ПИКоАП Республики Беларусь введена глава X Ускоренный порядок ведения административного процесса. Обращаю внимание, что ускоренный порядок ведения административного процесса не может применяться в отношении юридического лица. Данный порядок в части таможенных правонарушений применяется в случаях наложения административного взыскания при признании физическим лицом своей вины или освобождения от административной ответственности за совершение административного проступка с вынесением предупреждения.

Подводя итог, хотелось бы добавить, что новые КоАП Республики Беларусь и ПИКоАП Республики Беларусь начали действовать с 01 марта 2021 года и только практика применения норм в указанных сводах законодательных актов покажет их эффективность в будущем.

СОСТАВ

общественно-консультативного
совета при Брестской таможне на 25.03.2021

№ п/п	ФИО	Должность	Место соединения
1	Пихун Александр Константинович	Начальник Брестской таможни, Председатель Совета	Брестская таможня
2	Войтеховский Александр Степанович	Первый заместитель начальника Брестской таможни	
3	Мисюченко Андрей Александрович	Заместитель начальника Брестской таможни, Заместитель Председателя Совета	
4	Самцевич Анна Игоревна	Заместитель начальника отдела организации таможенного контроля, Секретарь Совета	
5	Малыха Александр Станиславович	Начальник управления предпринимательства комитета экономики Брестского облисполкома	
6	Балдовский Виталий Алексеевич	Директор Брестского филиала РУП «Белтаможсервис»	
7	Пахомов Юрий Александрович	Начальник отдела информационной безопасности и автоматизации таможенных операций	
8	Патейчук Николай Анатольевич	Заместитель начальника отдела таможенных платежей	
9	Бабич Ольга Валерьевна	Начальник отдела тарифного регулирования	
10	Лесняк Наталья Андреевна	Начальник отдела таможенных расследований	
11	Тромза Евгений Николаевич	Начальник отдела кооперации и ВЭД СП «Газоаппарат» ОАО	СП ОАО «Газоаппарат»

12	Колесникович Игорь Николаевич	Начальник отдела таможенного оформления и учета ЗАО «Инволюкс»	ЗАО «Инволюкс»
13	Кривецкий Александр Николаевич	Заместитель главы Администрации СЭЗ «Брест»	Администрация СЭЗ «Брест»
14	Аскальдович Дмитрий Владимирович	Заместитель генерального директора по экономической безопасности ОАО «БПХО»	ОАО «БПХО»
15	Хвалюк Олег Владимирович	Директор ООО «Полиполь Мебель Бел»	ООО «Полиполь Мебель Бел»
16	Шевчук Борис Евгеньевич	Директор ООО «Белтрансконсалт»	ООО «Белтрансконсалт»
17	Гришко Анатолий Андреевич	Директор Брестского представительства Ассоциации «БАМАП»	БАМАП
18	Лось Сергей Павлович	Заместитель директора ООО «ВикоТранс»	ООО «ВикоТранс»
19	Белоблоцкий Дмитрий Иванович	Заместитель генерального директора по экспертизе и сертификации унитарного предприятия «Брестское отделение БелТПП»	Брестское отделение БелТПП
20	Дыдик Игорь Михайлович	Представитель постоянного члена Совета РСУТО от Брестской области (СП «Санта Импэкс Брест» ООО)	«Санта-Бремор» ООО
21	Флейто Дмитрий Валентинович	Начальник отдела таможенного декларирования ИООО «Беловежские деликатесы»	ИООО «Беловежские деликатесы»
22	Ремизонов Владимир Иванович	Заместитель генерального директора по логистике и снабжению ОАО «Брестский ЛВЗ «Белалако»	ОАО «Брестский ЛВЗ «Белалако»
23	Острый Александр Александрович	Начальник отдела ВЭД ОАО «Брестская областная база «Бакалея»	ОАО «Брестская областная база «Бакалея»

24	Перепелица Александр Александрович	Начальник отдела снабжения ОАО «Брестский чулочный комбинат»	ОАО «Брестский чулочный комбинат»
25	Кохнюк Степан Владимирович	Заместитель директора по коммерческим вопросам ПУП «Мебельная фабрика «Пинскдрев- Адриана»	ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев»
26	Медведев Николай Валентинович	Начальник управления организации таможенных работ ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев»	ОАО «Продтовары»
27	Грушко Юрий Васильевич	Заместитель генерального директора по оптовой торговле и внешнеэкономической деятельности ОАО «Продтовары»	ОАО «Березастройматериалы»
28	Оскирко Сергей Сергеевич	Заместитель директора по коммерческим вопросам и ВЭД ОАО «Березастройматериалы»	