

ПРОТОКОЛ
заседания общественно-консультативного (экспертного) совета при
Брестской таможне

25.03.2022

№ 2-совет

г.Брест

Место

проведения: г.Брест, ул.Комсомольская, 34 зал совещаний ОАО «Продтовары»

Председатель заседания – Якута С.Н.

Секретарь – Шорицева О.А.

Присутствовали:

1. члены общественно-консультативного (экспертного) совета при Брестской таможне (далее – совет) и приглашенные для участия в заседании представители постоянного члена Совета РСУТО от Брестской области (список прилагается);

2. руководитель Республиканского союза участников таможенных отношений Полудень С.А.;

3. начальник отдела таможенных расследований Лесняк Н.А. (докладчик);

4. заместитель начальника отдела тарифного регулирования Кузако В.В. (докладчик);

5. начальник отдела организации таможенного контроля Кадуцкий В.С. (докладчик).

Повестка дня:

1. Ответственность перевозчика по фактам недекларирования либо представления недостоверных сведений о товарах (докладчик – Лесняк Наталья Андреевна, начальник отдела таможенных расследований).

2. Проблемные вопросы, касающиеся осуществления международных автомобильных перевозок грузов, в том числе связанные с совершением таможенных операций и осуществлением автомобильного контроля (докладчик – Гришко Анатолий Андреевич, директор Брестского представительства Ассоциации «БАМАП»).

3. Правила определения страны происхождения товаров в рамках соглашений о свободной торговле (докладчик – Кузако Виталий Викторович, заместитель начальника отдела тарифного регулирования).

4. Навигационные устройства (пломбы): теория, практика, перспективы использования (докладчик – Кадуцкий Владислав Степанович, начальник отдела организации таможенного контроля).

Начальник Брестской таможни Якута С.Н. открыл заседание совета, представил присутствующим приглашенного для участия в заседании руководителя РСУТО Полудня С.А., поблагодарил заместителя генерального директора по оптовой торговле и ВЭД ОАО «Продтовары» Грушко Ю.В. за организацию проведения выездного заседания совета на базе ОАО «Продтовары» и предоставил ему возможность рассказать о деятельности предприятия. После презентации о деятельности ОАО «Продтовары» начальник таможни огласил повестку дня, регламент проведения заседания и обратил внимание присутствующих на постоянное совершенствование правового механизма регулирования отношений в сфере таможенного дела, напомнил о вступлении в силу с 25.07.2022 новой редакции Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» от 10.01.2014 № 129-З, и изменениях, предусмотренных этой новой редакцией в части касающейся требований к обустройству сооружений, помещений и (или) открытых площадок, предназначенных для использования в качестве склада временного хранения, таможенного склада и свободного склада, в частности подчеркнул требование по обязательному наличию системы видеонаблюдения за периметром, внутренней территорией, в том числе местами проведения таможенного контроля, с выводом информации на таможню, функционирующей в круглосуточном режиме, позволяющей осуществлять просмотр, запись и хранение видеoinформации в течение тридцати календарных дней. Кроме того, Якута С.Н. информировал участников заседания о наличии разработанного Государственным таможенным комитетом (далее – ГТК) перечня минимальных требований, предъявляемых к системам видеонаблюдения, устанавливаемым владельцами складов временного хранения, таможенных складов и свободных складов, на которых отсутствуют пункты таможенного оформления, а также о произведенной технической доработке информационных систем таможенных органов, позволяющей обеспечить формирование статистической декларации в онлайн режиме в течение 5 рабочих дней после отгрузки либо поступления товаров.

По первому вопросу докладчиком отмечено, что одной из функций таможенных органов является предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, в рамках реализации которой таможенные органы ведут административный процесс по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности. При этом было обращено внимание на внесенные в КоАП изменения, обусловленные недопустимостью двойной ответственности за совершение административных таможенных правонарушений. Так глава 15 КоАП Республики Беларусь «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования» дополнена примечанием, согласно которому при наличии поводов и оснований для начала административного процесса в отношении юридического лица за совершение административного таможенного правонарушения либо начала административного процесса в

отношении такого лица ведение административного процесса в отношении физического лица исключается.

Участникам заседания были озвучены факторы, влияющие на привлечение к административной ответственности перевозчика за недекларирование товаров либо предоставления недостоверных сведений о товарах, специальные условия привлечения к административной ответственности юридического лица, основные виды административного наказания (взыскания), применяемого в области таможенного дела, а также доведена информация о наиболее распространенных в 2021 году правонарушениях и о количестве привлеченных к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

В заключении докладчиком были даны рекомендации по минимизации рисков перевозчиков, связанных с привлечением таможенными органами к административной ответственности в торговом обороте (полный текст доклада приведен в Приложении 1 к настоящему протоколу).

По второму вопросу перед тем, как осветить проблемные вопросы касающиеся осуществления международных автомобильных перевозок грузов, директор Брестского представительства Ассоциации «БАМАП» довел информацию о результатах работы за прошлый год, рассказал о том вкладе, который вносят перевозчики Брестчины в развитие экономики области и республики, привел данные о поступлениях в иностранной валюте по экспорту услуг грузового автомобильного транспорта за 2021 год и в динамике с 2016 по 2021 год, отметил, что по качественному составу автомобильного транспорта (процент автомобилей ЕВРО-5 и ЕВРО-6 от всего парка региона) перевозчики Брестской области занимают первое место (показатели приведены в Приложении 2 к настоящему протоколу).

В качестве основных проблемных вопросов докладчиком были выделены следующие:

- выполнение международных автомобильных перевозок грузов в условиях пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19;
- трудности, возникающие у перевозчиков при применении навигационных устройств (пломб);
- закрытие пункта пропуска «Кузница Белостокская» повлекшее значительное увеличение очередей;
- периодически возникающие проблемы на казахстанской и киргизской границах в части электронного обмена информацией, и как следствие отсутствие у перевозчика возможности подтверждения завершения таможенной процедуры таможенного транзита;
- работа автомобильных перевозчиков в условиях санкционного давления на Республику Беларусь, трудности в обслуживании транспортного состава и в получении услуг на станциях фирм-производителей за рубежом.

Кроме того, директор Брестского представительства Ассоциации «БАМАП» высказал необходимость пересмотра на законодательном уровне

вопроса продления сроков доставки грузов в предпраздничные дни, а также применения навигационных пломб при транзитных перевозках товаров в случаях, когда местом доставки является склад РУП «Белтаможсервис», расположенный в непосредственной близости от государственной границы.

Озвученные докладчиком проблемные вопросы прокомментировал начальник Брестской таможни, в частности Якута С.Н. отметил, что таможней предпринимались все необходимые меры для предотвращения роста очередей. Даже в предновогодний период, когда поток перевозчиков особенно увеличивается, количество оформлений за смену составляло порядка 1000 машин, основной же причиной очередей, как раньше, так и в настоящее время является невыполнение сопредельной стороной договоренностей по пропуску грузовых транспортных средств.

По вопросам, связанным с применением навигационных устройств (пломб) начальник Брестской таможни согласился с директором Брестского представительства Ассоциации «БАМАП», что действительно, со вступлением в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.2021 № 699, которым была дополнена необходимость обязательного использования навигационных пломб при ввозе товаров с территории Польши, на начальном этапе у перевозчиков возникали определенные трудности, связанные с оплатой услуги, с активацией навигационных пломб и с их наличием, приводящие к увеличению времени пребывания в пункте пропуска. Но создание дополнительных рабочих мест и увеличение численности сотрудников отделений банка в ПП «Козловичи», организованные логистические мероприятия в части оперативного сбора, доставки и распределения навигационных пломб в пункты пропуска в круглосуточном режиме, а также проведенный дополнительный набор и обучение сотрудников национального оператора системы отслеживания позволили решить указанные проблемы.

Кроме того, начальник Брестской таможни информировал присутствующих о планируемом проведении совещания на базе ТП «Козловичи» с участием представителей Ассоциации «БАМАП», Минтранса и ГТК по вопросам, связанным с применением навигационных устройств (пломб).

Также, Якута С.Н. согласился с мнением участников заседания (представителей ОАО «Берёзастройматериалы», ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев», ООО «ВикоТранс» и др.) о необходимости проработать вопрос пересмотра условий, заключаемых национальным оператором РУП «Белтаможсервис» договоров на оказание услуг отслеживания (мониторинга) объектов пломбирования, в части увеличения сроков возврата навигационных пломб либо многократного (арендного) их использования, возможности дифференцированного подхода в зависимости от статуса перевозчика, а также механизма (логистики) возврата навигационных пломб перевозчиками национальному оператору.

Касаемо вопроса директора Брестского представительства Ассоциации «БАМАП», заместителя директора по коммерческим вопросам ПУП «Мебельная фабрика «Пинскдрев-Адриана» относительно высокого тарифа на

услугу отслеживания и его фиксированного размера Якута С.Н. прокомментировал, что тарифы на услугу по отслеживанию транспортных средств с использованием навигационных пломб, утверждены постановлением Совмина, экономически обоснованы и сопоставимы тарифам, установленным в Российской Федерации.

В отношении возникающих у перевозчиков проблем с подтверждением завершения таможенной процедуры таможенного транзита вследствие отсутствия электронного обмена информацией на казахстанской и киргизской границах, начальник таможни согласился с предложением директора Брестского представительства Ассоциации «БАМАП» проработать возможность разрешения вопроса по предпринимаемым ограничительным мерам к транспортным средствам перевозчика при наличии документального подтверждения (отметок в книжке МДП) доставки груза.

По вопросу, касающемуся продления срока доставки товаров в праздничные дни первым заместителем начальника таможни Войтеховским А.С. было отмечено, что при рассмотрении заявлений перевозчиков о продлении срока таможенного транзита таможенные органы руководствуются положениями главы 22 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и положениями Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.12.2017 № 170 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита». Решение по каждому обращению принимается с учетом изложенных в нем обстоятельств, обуславливающих необходимость продления срока, а также исходя из результатов оценки на предмет наличия у перевозчика объективной возможности доставить товары в место доставки в течение установленного ранее срока в связи с изложенными в обращении обстоятельствами.

По третьему вопросу докладчиком была кратко охарактеризована нормативная правовая база, в соответствии с которой Республикой Беларусь в настоящее время предоставляется режим свободной торговли в отношении товаров происходящих из государств-участников СНГ, Грузии, Республики Сербия, Социалистической Республики Вьетнам, Исламской Республики Иран, обозначены основные моменты, при соблюдении которых участники внешнеэкономической деятельности получают дополнительные выгоды и возможности в рамках преференциальной торговли (полный текст доклада приведен в Приложении 3 к настоящему протоколу).

По четвертому вопросу тема навигационных устройств (пломб), была полностью раскрыта при обсуждении второго вопроса (текст доклада приведен в Приложении 4 к настоящему протоколу).

После того, как были заслушаны докладчики, выступил руководитель РСУТО Полудень С.А., проинформировав участников заседания о целях, задачах и основных направлениях работы возглавляемой им организации. Полудень С.А. отметил, что все рассмотренные на заседании вопросы были

интересны и актуальны, при этом он высказал свою позицию по вопросам применения навигационных устройств и продления сроков доставки, подчеркнул необходимость централизованного подхода к решению вопросов совершенствования технологии использования электронных пломб и формирования тарифа на услугу с привлечением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Ассоциации «БАМАП». Также руководитель РСТУ, как положительный момент, отметил изменения в законодательстве в части недопустимости двойной ответственности за совершение административных таможенных правонарушений. При этом, во избежание привлечения к административной ответственности, обратил внимание перевозчиков и импортеров на количество, выявленных с начала текущего года, попыток ввоза санкционной продукции, перечень которой установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.2021 № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров».

В связи с поступившими в ходе заседания совета вопросами по порядку применения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2022 № 147 «О введении запрета на вывоз отдельных видов промышленных товаров» (далее – постановление № 147), первый заместитель начальника таможи Войтеховский А.С. довел до сведения присутствующих, что пунктом 3 постановления № 147 предусмотрен ряд изъятий, в соответствии с которыми товары могут быть вывезены как в государства - члены Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), так и в государства, не являющиеся государствами - членами ЕАЭС. В том числе товары могут быть вывезены в государства - члены ЕАЭС и в государства, не являющиеся государствами - членами ЕАЭС, при наличии следующих документов: сертификата о происхождении товара (далее – сертификат) формы СТ-1 либо сертификата иной формы (СТ-2, СТ-3, EAV, «А», общей формы), подтверждающего белорусское или российское происхождение товара, либо заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Республики Беларусь или Российской Федерации. При наличии в таможенном органе информации республиканских органов государственного управления или иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов (Минского горисполкома) либо администрации свободной (особой) экономической зоны, направленной ГТК, товары могут быть помещены под таможенные процедуры с целью их вывоза за пределы таможенной территории ЕАЭС. Кроме того, обращено внимание на то, что вышеперечисленные документы в соответствии с пунктом 5 постановления № 147 подлежат представлению в таможенный орган при помещении под таможенные процедуры. Вместе с тем, учитывая подпункт 2) пункта 2 статьи 92 Таможенного кодекса ЕАЭС, контроль данных документов осуществляется также при выдаче разрешения на убытие товаров с таможенной территории ЕАЭС в Республике Беларусь.

В ходе заседания совета были заданы следующие вопросы:

1. Начальником отдела таможенного декларирования ИООО «Беловежские деликатесы» Флейто Д.В. о том, является ли представление статистической декларации в течение 5 рабочих дней с момента отгрузки либо поступления товаров обязанностью и предусмотрена ли административная ответственность за нарушение этого срока.

Начальник таможни пояснил, что техническая доработка информационных систем таможенных органов дает возможность формировать статистическую декларацию в онлайн режиме в течение 5 рабочих, но не обязывает субъектов хозяйствования представлять ее в эти сроки. Начальником отдела таможенных расследований Лесняк Н.А. было отмечено, что административная ответственность за нарушение указанного срока не предусмотрена.

2. Начальником отдела таможенного оформления СП «Санта Бремор» ООО Кульбаковым Ю.Л. об органе, уполномоченном выдавать подтверждения целевого назначения ввозимых товаров для получения тарифной льготы, предусмотренной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.03.2022 № 37 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечней товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации мер, направленных на повышение устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза».

Заместитель начальника таможни Ситдилов И.М. информировал о том, что в настоящее время соответствующий уполномоченный орган в Республике Беларусь не определен. Вместе с тем, он отметил, что в соответствии с частью третьей пункта 4 статьи 35 Налогового кодекса Республики Беларусь плательщик вправе использовать льготы по таможенным платежам после выпуска товаров, если обязанность по уплате этих платежей возникла в период действия правовых оснований для использования указанных льгот и не истекло три года с даты выпуска товаров.

3. Начальник управления организации таможенных работ ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев» Медведев Н.В. проинформировал о необходимости неоднократного прибытия в ведомственный пункт таможенного оформления «Пинск-Белтаможсервис» при завершении таможенной процедуры таможенного транзита в случае указания в качестве места доставки товаров зоны таможенного контроля уполномоченного экономического оператора и применении навигационной пломбы.

Первый заместитель начальника таможни Войтеховский А.С. предложил изучить обстоятельства совершения таможенных и иных операций в рассматриваемой ситуации и проинформировать о результатах рассмотрения на очередном заседании совета.

По результатам обсуждения вопросов повестки дня **совет решил:**

1. В целях разрешения озвученных на совете проблемных вопросов, связанных с применением навигационных устройств (пломб):

1.1. проанализировать условия заключаемых РУП «Белтаможсервис» договоров на оказание услуг отслеживания (мониторинга) объектов пломбирования и проработать вопрос возможности внесения изменений в части увеличения сроков возврата навигационных пломб либо многократного (арендного) их использования, возможности дифференцированного подхода в зависимости от статуса перевозчика, а также технологии и логистики возврата навигационных пломб национальному оператору.

Отв.: Балдовский В.А.

Срок: 20.05.2022

1.2. письменно информировать Председателя совета о результатах рассмотрения вопроса, указанного в подпункте 1.1. пункта 1 настоящего протокола.

Отв.: Балдовский В.А.

Срок: 30.05.2022

1.3. направить предложения по совершенствованию технологии применения навигационных устройств (пломб) в ГТК, при наличии таковых.

Отв.: Кадуцкий В.С.

Срок: 15.06.2022

2. Проработать вопрос применения ограничительных мер к транспортным средствам перевозчика в случае отсутствия в информационной системе таможенного органа сведений о завершении таможенной процедуры таможенного транзита при наличии документального подтверждения доставки товара, при необходимости направить предложения в ГТК.

Отв.: Командровская С.В., Кадуцкий В.С., Ковалев Д.Г.

Срок: 17.05.2022

3. Изучить обстоятельства совершения таможенных и иных операций в ведомственном пункте таможенного оформления «Пинск-Белтаможсервис» при завершении таможенной процедуры таможенного транзита в случае указания в качестве места доставки товаров зоны таможенного контроля уполномоченного экономического оператора и применении навигационной пломбы.

Отв.: Кадуцкий В.С.

Срок: 30.05.2022

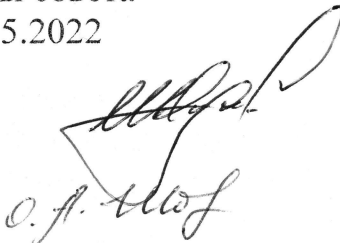
4. Направить в Брестскую таможню предложения по формату и месту проведения очередного заседания совета.

Отв.: члены совета

Срок: 20.05.2022

Председатель:

Секретарь:



С.Н. Якута

О.А. Шоричева