

ГРОДНЕНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета
при Гродненской региональной таможене

12.06.2024

№ 2/2024-совет

г. Гродно

УЧАСТВОВАЛИ:

Члены общественно-консультативного (экспертного) совета (далее – Совета) от Гродненской региональной таможен: – Пихун Александр Константинович – начальник таможен – Председатель Совета; – Кудаш Андрей Андреевич – заместитель начальника таможен – заместитель Председателя Совета; – Троцюк Константин Леонидович – первый заместитель начальника таможен; – Федорович Игорь Викторович – начальник отдела тарифного и нетарифного регулирования; – Черняк Светлана Валентиновна – начальник отдела таможенной стоимости и посттаможенного контроля; – Вакульчик Екатерина Владимировна – начальник юридического отдела; – Голобурда Ольга Анатольевна – главный инспектор юридического отдела – секретарь Совета.

Члены Совета, представляющие объединения (союзы, ассоциации), субъектов хозяйствования.

Участники заседания Совета: – Матвеев Владимир Николаевич – начальник отдела анализа и контроля таможенных процедур Гродненской региональной таможен; – Сабанцева Наталья Михайловна – заместитель начальника отдела организации таможенного контроля Гродненской региональной таможен.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об отдельных вопросах, связанных с установлением места доставки товаров, в том числе:

- об установлении таможенным органом места доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах (с учетом изменения норм Закона о таможенном регулировании с 25 июля 2022 года);

- о возможности установления таможенными органами в качестве мест доставки зон таможенного контроля уполномоченных экономических операторов второго и третьего типа Республики Беларусь.

2. Подтверждение таможенному органу соблюдения положений постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 декабря 2021 года № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров».

3. Электронное предварительное информирование таможенных органов при декларировании физическим лицами товаров для личного пользования.

Со вступительным словом выступил начальник Гродненской региональной таможни – Председатель Совета – Пихун Александр Константинович, который открыл заседание, поприветствовал участников мероприятия и огласил повестку дня, а также довел до сведения участников заседания актуальные вопросы, которые вызывают особый интерес у субъектов хозяйствования при осуществлении ими внешнеэкономической деятельности.

По вопросу **«Об отдельных вопросах, связанных с установлением места доставки товаров»** выступил начальник отдела анализа и контроля таможенных процедур Гродненской региональной таможни Матвеев В.Н., который проинформировал об отдельных вопросах, связанных с установлением места доставки товаров.

Согласно пункту 2 статьи 145 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс ЕАЭС), при таможенном транзите место доставки товаров определяется таможенным органом отправления на основании сведений о пункте назначения, указанном в транспортных (перевозочных) документах.

Пунктом 3 статьи 145 Таможенный кодекс ЕАЭС определено, что при перевозке товаров в пределах территории одного государства-члена ЕАЭС таможенный орган отправления вправе устанавливать место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, в случаях, установленных законодательством государства-члена о таможенном регулировании.

Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 115 Закона Республики Беларусь от 10.01.2014 № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон о таможенном регулировании) при перевозке (транспортировке) товаров в пределах территории Республики Беларусь таможенный орган отправления исходя из

характера товаров вправе устанавливать место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах:

если в отношении перемещаемых товаров необходимо проведение определенных форм таможенного контроля и в таможенном органе отправления, а также в месте доставки, заявленном декларантом, отсутствуют условия для проведения таких форм таможенного контроля;

если таможенные операции в отношении перемещаемых товаров должны быть совершены в определенных пунктах таможенного оформления в соответствии со статьей 257 Закона о таможенном регулировании (ведомственные пункты таможенного оформления);

если пункт назначения, указанный в транспортных (перевозочных) документах, находится в регионе деятельности таможенного органа, расположенного на территории, на которой установлен режим чрезвычайного положения либо введены другие ограничения;

в случаях, определенных на основе системы управления рисками, применяемой таможенными органами.

В силу пункта 4 статьи 145 Таможенного кодекса ЕАЭС при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств-членов таможенный орган отправления вправе определять место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, в случаях, предусмотренных международными договорами в рамках ЕАЭС и (или) в иных случаях, определяемых Евразийской экономической комиссией.

В настоящее время случаи, при которых таможенный орган отправления определяет место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, при перевозке (транспортировке) товаров по территориям двух и более государств-членов, Евразийской экономической комиссией и международными договорами в рамках ЕАЭС не определены.

Вместе с тем, согласно пункту 5 статьи 1 Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные правоотношения, не урегулированные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, до урегулирования соответствующих правоотношений регулируются законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

Таким образом, необходимо обратиться к положениям статьи 115 Закона о таможенном регулировании, согласно которым таможенный орган отправления, исходя из характера товара, вправе устанавливать место доставки независимо от сведений, указанных в транспортных

(перевозочных) документах. В качестве примера в целях минимизации рисков нарушения таможенного законодательства при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в том числе с применением таможенного сопровождения, таможенный орган отправления вправе устанавливать место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, включая места приема-передачи, расположенные на белорусско-российской границе при перевозке товаров на территорию иного государства-члена ЕАЭС (Краснинский ТП Смоленской таможни, Великолукский ТП Псковской таможни, Новозыбковский ТП Брянской таможни).

Дополнительно отмечено, что согласно пункту 7 статьи 115 Закона о таможенном регулировании, допускается изменение места доставки товаров без завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита, если такое место доставки находится в том же регионе деятельности таможенного органа, где и первоначально установленное таможенным органом отправления место доставки товаров, с разрешения таможенного органа назначения в порядке, установленном Правительством Республики Беларусь.

В соответствии с подпунктом 2.7 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.05.2014 № 509 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» для получения разрешения на изменение места доставки товаров без завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик подает в письменной либо электронной форме в таможенный орган назначения заявление об изменении места доставки товаров без завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита.

Заявление подается в письменной форме в двух экземплярах. Заявление в электронной форме подается через единый портал электронных услуг или посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов.

По вопросу установления в качестве места доставки товаров, следующих в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, зон таможенного контроля уполномоченных экономических операторов, имеющих свидетельство второго или третьего типа (далее – УЭО) докладчиком отмечено следующее.

Свидетельство второго и третьего типа предоставляет УЭО право пользоваться специальными упрощениями.

Статьей 437 Таможенного кодекса ЕАЭС одним из таких специальных упрощений для УЭО второго и третьего типа

предусмотрена возможность доставки товаров в зону таможенного контроля УЭО, их размещение в такой зоне таможенного контроля, проведение таможенного контроля и совершение таможенных операций, связанных с завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита.

Пунктом 17 Инструкции о порядке оформления международной накладной «CMR», утвержденной Постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 20.02.2012 № 11, определено, что графа 13 CMR-накладной содержит указания отправителя о наименовании, адресе и других реквизитах таможни, где будут совершаться таможенные операции.

С учетом изложенного, в качестве места доставки устанавливается ЗТК УЭО, имеющих свидетельство второго и третьего типа, в случае наличия сведений о номере такой зоны в транспортных (перевозочных) документах, то есть в графе 13 CMR-накладной.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

С докладом по вопросу **«Подтверждение таможенному органу соблюдения положений постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 декабря 2021 года № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров»** выступал Федорович И.В., начальник отдела тарифного и нетарифного регулирования.

После принятия в 2021 году очередного решения о введении секторальных санкций в отношении Республики Беларусь в качестве ответной меры было принято постановление Советов Министров Республики Беларусь от 6 декабря 2021 года № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров» (далее – ПСМ № 700), которым был запрещен ввоз и реализация на территории Республики Беларусь широкой номенклатуры продовольственных товаров, происходящих из недружественных стран.

Правительством установлен перечень товаров из отдельных стран, запрещенных к ввозу на территорию Беларуси и реализации на ее территории. Запрет на ввоз определенных продовольственных товаров установлен с 01 января 2022 года на 6 месяцев, затем был неоднократно продлен, а также расширился перечень запрещенных к ввозу товаров.

Справочно: в целях обеспечения защиты национальных интересов Республики Беларусь к недружественным странам относятся иностранные государства, совершающие недружественные действия в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц, перечень которых определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь 6 апреля 2022 года № 209.

С целью оптимизации проведения таможенного контроля, направленного на исключение случаев ввоза запрещенных товаров, подпадающих под действие запрета, установленного в соответствии с приложением 2 к ПСМ № 700 отмечено следующее.

Понятия «страна происхождения товара» и «страна производства товара» не являются тождественными, поскольку страна происхождения товара может отличаться от места его производства. Например, страной происхождения изготовленного в Германии яблочного сока, разлитого в последующем в потребительскую упаковку в Латвии, может являться Германия, а страной производства – Латвия. Также, страной происхождения связанных в Китае заготовок носков, формование и упаковка которых происходит в Латвии, может являться Китай, а страной производства – Латвия.

По общему правилу страной происхождения товаров считается та страна, в которой товары были полностью произведены или в которой были осуществлены последние операции по их переработке либо изготовлению. При этом степень обработки/переработки в рамках производственного процесса или изготовления товаров, достаточная для того, чтобы товар считался происходящим из этой страны, определяется с помощью критериев достаточной переработки.

Сведения о стране производства могут содержаться как в товаросопроводительных, коммерческих документах (к таким документам можно отнести инвойс, счет проформу, внешнеторговый контракт, спецификацию, сертификат завода-изготовителя, сертификат продукции собственного производства и др.), так и непосредственно на самом товаре, на этикетках, бирках, упаковке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Таможенного кодекса ЕАЭС в целях проверки соблюдения законодательства таможенные органы вправе требовать подтверждение происхождения товаров. Происхождение товара подтверждается декларацией о происхождении товара или сертификатом о происхождении товара в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров (пункт 6 статьи 29 Таможенного кодекса ЕАЭС).

В зависимости от обстоятельств ввоза (заявленная страна происхождения, страна отправления, категория ввозимых товаров) в качестве документа, подтверждающего происхождение, используется декларация о происхождении товара либо сертификат о происхождении товара.

В качестве декларации о происхождении товара можно рассматривать инвойс или любой другой документ, выданный изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения

товара или страны вывоза товара и содержащий сведения о происхождении товара и имеющий отношение к товару.

В соответствии с пунктом 4 статьи 325 Таможенного кодекса ЕАЭС для целей однозначного подтверждения сведений о происхождении товара (в том числе при выявлении несоответствий и (или) признаков того, что заявленные в декларации о происхождении товара сведения являются недостоверными) таможенный орган вправе запросить сертификат о происхождении товара.

В этой связи таможенные органы рекомендуют импортерам товаров, включенных в перечень согласно приложениям к ПСМ № 700, предусматривать во внешнеторговых контрактах наличие сертификатов о происхождении товара.

Дополнительно обращено внимание, что при отсутствии признаков того, что товар происходит и (или) произведен (изготовлен) на территории стран, из которых запрещен к ввозу на территорию Республики Беларусь, то документом достаточным для подтверждения происхождения товара будет декларация о происхождении товара.

Для подтверждения происхождения товара в рамках ПСМ № 700 применяется сертификат о происхождении товара как преференциальной формы (А, СТ-1, СТ-2, СТ-3, ЕАV), так и непреференциальной формы.

Требования к заполнению преференциальных сертификатов изложены в соответствующих международных соглашениях, а для непреференциальных сертификатов – в Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 13 июля 2018 года № 49.

Обращаем внимание, что непреференциальные правила не устанавливают обязательную форму сертификата о происхождении товара для целей подтверждения происхождения товаров в рамках непреференциальной торговли, то есть может использоваться любой сертификат о происхождении товара, который выдается в стране экспорта товара (например, сертификат о происхождении общей формы).

Непреференциальные правила устанавливают минимальный набор требований к сертификатам о происхождении товара и его содержанию (приведены в Приложении к правилам):

- наименование страны происхождения товара;
- регистрационный номер сертификата, наименование уполномоченного органа, выдавшего сертификат;
- наименование и адрес экспортера;
- наименование страны назначения или наименование и адрес грузополучателя;

описание товара, достаточное для его идентификации таможенным органом с товаром, заявленным при таможенном декларировании.

вес брутто и (или) другие количественные характеристики товара; информация об удостоверении сертификата (печать уполномоченного органа, выдавшего сертификат, подпись должностного лица этого уполномоченного органа, дата выдачи сертификата).

Допускается указание дополнительных сведений, в том числе сведений, вносимых уполномоченным органом в кодированном виде (QR-код, URL-адрес и др.).

Из вышеуказанных запретов предусмотрен ряд исключений. Как и в настоящее время, в дальнейшем запрет не будет распространяться на товары:

- ввозимые для личного пользования;
- ввозимые для переработки;
- ввозимые в рамках установленных тарифных льгот;
- ввозимые в рамках квот;

предназначенные для детского питания либо для производства детского, дошкольного и школьного питания, при подтверждении целевого назначения ввозимого товара, осуществляемом Минсельхозпродом;

изъятые, арестованные, конфискованные или обращенные в доход государства иным способом в случаях выявления фактов нарушения установленных запретов на ввоз товаров, - в части их последующей реализации;

с 05.11.2023 разрешены к ввозу биологически активные добавки к пище, лекарственные средства, витамины, минералы, витаминно-минеральные комплексы, медизделия, медтехника, при условии, что:

- в отношении таких товаров представлено заключение Минздрава на ввоз на территорию Республики Беларусь незарегистрированных лекарственных средств;

- либо такие товары внесены в один из следующих реестров:

Государственный реестр лекарственных средств Республики Беларусь;

единый реестр зарегистрированных лекарственных средств Евразийского экономического союза;

Государственный реестр изделий медицинского назначения и медицинской техники Республики Беларусь;

единый реестр медицинских изделий, зарегистрированных в рамках Евразийского экономического союза;

единый реестр свидетельств о государственной регистрации продукции.

При перемещении по территории Республики Беларусь запрещенных товаров в иные государства-члены ЕАЭС либо государства, не являющиеся государствами-членами ЕАЭС, применяются навигационные устройства (пломбы).

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

По вопросу **«Электронное предварительное информирование таможенных органов при декларировании физическим лицами товаров для личного пользования»** выступала Сабанцева Н.М., заместитель начальника отдела организации таможенного контроля, которая проинформировала участников заседания о том, что при пересечении таможенной границы физическим лицам следует иметь в виду, что товары, указанные в статье 260 Таможенного кодекса ЕАЭС, подлежат таможенному декларированию.

Например, это товары, в отношении которых подлежат уплате таможенные пошлины, налоги; товары, в отношении которых подлежат соблюдению запреты и ограничения и требуется представление документов и (или) сведений, подтверждающих их соблюдение (живые животные, оружие и др.); наличные денежные средства и (или) дорожные чеки общей суммой свыше 10 тысяч долларов США в эквиваленте и иные.

Перемещая такие товары, физическому лицу необходимо проследовать на «красный» коридор, предоставить должностному лицу таможи заполненную пассажирскую таможенную декларацию и предъявить товары к таможенному контролю.

С 1 августа 2014 года предусмотрена возможность представления физическими лицами электронной предварительной информации (далее – ЭПИ) в отношении товаров для личного пользования.

Преимущества электронного предварительного информирования в том, что оно позволяет физическим лицам заявить о перемещаемом товаре или транспортном средстве до фактического пересечения ими таможенной границы ЕАЭС (как при въезде, так и при выезде), что, безусловно, способствует сокращению времени оформления документов в пункте пропуска.

ЭПИ формируется на главной странице интернет-сайта Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и содержит информацию, предусмотренную Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 июля 2019 года № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования».

Для формирования ЭПИ следует зайти на сайт Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, выбрать раздел «Физическим лицам» – «Заполнить заранее пассажирскую таможенную декларацию» – «Предварительное электронное предоставление сведений физическими лицами в таможенные органы» – «Заполнение формы ПТД» и зарегистрироваться в системе учета пользователей. После этого появится возможность заполнить электронную форму пассажирской таможенной декларации, зарегистрировать её и получить уникальный номер (далее – УИНП).

В пункте пропуска физическое лицо, заполнившее ЭПИ, в «красном» коридоре либо в отдельно выделенном ЭПИ-коридоре (при наличии в пункте пропуска) предъявляет должностному лицу таможи полученный УИНП.

Докладчиком отмечено, что физическое лицо имеет возможность самостоятельно и заблаговременно распечатать ЭПИ, которую необходимо подать должностному лицу таможи. В этом случае УИНП отобразится на лицевой стороне пассажирской таможенной декларации.

В пунктах пропуска Гродненской региональной таможи при въезде в Республику Беларусь организованы отдельные коридоры для физических лиц, использующих ЭПИ: на белорусско-польском направлении в РПТО «Брузги-2» и РПТО «Берестовица», при въезде в Республику Беларусь на белорусско-литовском направлении в РПТО «Привалка-1». Физическим лицам, предоставляющим ЭПИ в функционирующих в настоящее время пунктах пропуска «Бенякони», «Каменный Лог», с учётом инфраструктуры, необходимо следовать по «красному» коридору.

В случае отсутствия расхождений в информации и сведениях, заявленных в ЭПИ с фактически перемещаемым товаром, представленная ЭПИ будет принята должностным лицом таможи в качестве обычной пассажирской таможенной декларации. В таком случае физическое лицо лишь проставляет подпись в бланке пассажирской таможенной декларации, распечатанном должностным лицом таможи.

В целях развития и усовершенствования предварительного электронного информирования (ЭПИ), способствующего более быстрому пересечению границы физическими лицами, Гродненская региональная таможня периодически проводит мониторинг использования данной услуги в зоне своей деятельности.

В течение 2023 года в регионе деятельности Гродненской региональной таможи (автодорожные пункты пропуска) из 229 473 пассажирских таможенных деклараций в электронном виде подано

49 479 ЭПИ (21,6%). С начала 2024 года из 53 103 пассажирских таможенных деклараций в электронном виде подано 14 965 ЭПИ (28,2%). Наибольшее количество ЭПИ – 93,5 % от общего количества ЭПИ в 2023 году и 92,6% с начала 2024 года подано для оформления при выпуске в свободное обращение транспортных средств для личного пользования.

Таким образом, заполнение ЭПИ несомненно способствует сокращению времени, необходимого для письменного заполнения бланков пассажирской таможенной декларации и для внесения заявленных сведений в программные продукты должностным лицом таможни, что минимизирует общие временные затраты на таможенное оформление в пункте пропуска.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

Приложение: презентации в формате .pptx.

Председатель
общественно-консультативного
(экспертного) совета при Гродненской
региональной таможне



А.К. Пихун

Секретарь
общественно-консультативного
(экспертного) совета при Гродненской
региональной таможне



О.А. Голобурда