

ГРОДНЕНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета
при Гродненской региональной таможне

29.06.2022

№ 2/2022-совет

Видео-конференц-связь
на базе таможни

УЧАСТВОВАЛИ:

Члены общественно-консультативного (экспертного) совета (далее – Совета) от Гродненской региональной таможни: – Шамрук Ольга Николаевна – заместитель начальника таможни – заместитель Председателя Совета; – Кудаш Андрей Андреевич – первый заместитель начальника таможни; – Федорович Игорь Викторович – начальник отдела тарифного регулирования; – Черняк Светлана Валентиновна – начальник отдела таможенных расследований; – Вакульчик Екатерина Владимировна – начальник юридического отдела.

Члены Совета, представляющие объединения (союзы, ассоциации), субъектов хозяйствования: – посредством видео-конференц-связи.

Участники заседания Совета: – Матешук Виталий Константинович – заместитель начальника отдела организации таможенного контроля Гродненской региональной таможни.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О практике применения Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 № 49 «Об утверждении правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)».

2. Применение специальных защитных мер в рамках реализации Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.2021 № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров».

3. Практика привлечения таможенных представителей к административной ответственности в связи с выявлением фактов расхождения фактически перемещаемых товаров со сведениями, заявленными в товаросопроводительных документах.

4. Разное.

С вступительным словом выступил первый заместитель начальника Гродненской региональной таможни Кудаш Андрей Андреевич, который открыл заседание, поприветствовал участников мероприятия и огласил повестку дня.

По вопросу **О практике применения Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 № 49 «Об утверждении правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)»** выступил начальник отдела тарифного регулирования Гродненской региональной таможни Федорович И.В., который отметил, что Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров), утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии 13.07.2018 № 49, применяются для целей применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций), применения мер нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка, установления требований к маркировке происхождения товаров, осуществления государственных (муниципальных) закупок, ведения статистики внешней торговли товарами.

В силу статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) происхождение товара подтверждается во всех случаях, когда от этого зависит применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка.

К мерам таможенно-тарифного регулирования относят применение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, тарифных квот, тарифных преференций и тарифных льгот. Такие меры используют в отношении ввозимого (ввезенного) на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) товара.

Запреты и ограничения составляют меры нетарифного регулирования (в том числе вводимые в одностороннем порядке), меры технического регулирования, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, меры экспортного контроля. Причем запреты и ограничения применяют в отношении товара, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС.

Меры защиты внутреннего рынка могут быть специальными защитными, антидемпинговыми, компенсационными и иными, предусмотренными статьей 50 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014. Указанные меры вводятся в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

Подтверждать происхождение товаров не требуется в случаях, когда:

- 1) физические лица перемещают товары для личного пользования (глава 37 ТК ЕАЭС);
- 2) товары помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита (глава 22 ТК ЕАЭС);

3) в случаях, определенных правилами определения происхождения товаров (далее – Непреференциальные правила).

Непреференциальные правила применяются для определения происхождения товара при его ввозе на таможенную территорию ЕАЭС в условиях непреференциальной торговли для целей:

- применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций);
- применения мер нетарифного регулирования;
- применения мер защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, а также иные меры защиты внутреннего рынка согласно статье 50 Договора о ЕАЭС);
- осуществления государственных (муниципальных) закупок;
- ведения статистики внешней торговли;
- установления требований к маркировке происхождения товаров.

В целях подтверждения непреференциального происхождения товаров возможно применение декларации о происхождении товара или сертификата о происхождении товара. Декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения товара или страны вывоза товара. Сертификат о происхождении товара - документ, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным органом или уполномоченной организацией страны происхождения товара или, в определенных случаях, страны вывоза товара.

В случае применения мер защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры), обусловленных происхождением товара, декларант вправе не предоставлять сертификат о происхождении товара, согласно пункту 25 Непреференциальных правил, в случаях, если подтверждено соблюдение применяемых мер защиты внутреннего рынка, то есть при ввозе товара уплачены специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, или в случае, если общая таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 1 500 евро, а с 1 января 2024 г. – 200 евро.

Непреференциальные правила не устанавливают обязательную форму сертификата о происхождении товара для целей подтверждения происхождения товаров в рамках непреференциальной торговли, т.е. может использоваться любой сертификат о происхождении товара, который выдается в стране экспорта товара. Вместе с тем, Непреференциальные правила устанавливают минимальный набор требований к сертификатам о происхождении товара и его содержанию:

- 1) наименование страны происхождения товара;
- 2) номер сертификата, наименование уполномоченного органа, выдавшего сертификат (в случае содержания в оттиске печати данных о

наименовании уполномоченного органа дополнительное указание таких сведений не требуется);

3) наименование и адрес экспортера и (или) производителя;

4) наименование страны назначения или наименование и адрес грузополучателя;

5) описание товара, достаточное для его идентификации таможенным органом государства-члена ЕАЭС с товаром, заявленным при таможенном декларировании;

6) вес брутто и (или) другие количественные характеристики товара;

7) информация об удостоверении сертификата (печать уполномоченного органа, выдавшего сертификат, подпись должностного лица этого уполномоченного органа, дата выдачи сертификата).

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

По вопросу **«Применение специальных защитных мер в рамках реализации Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.2021 № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров»** выступил с докладом Матешук В.К., заместитель начальника отдела организации таможенного контроля Гродненской региональной таможни.

В целях обеспечения безопасности и защиты национальных интересов Республики Беларусь Указом Президента Республики Беларусь от 30.03.2021 № 128 «О применении специальных мер» (далее – Указ № 128) введен запрет на ввоз на территорию Республики Беларусь и реализацию на территории Республики Беларусь отдельных групп товаров, страной происхождения которых являются государство и (или) объединение государств, принявшие решение о введении специальных мер в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц или присоединившиеся к специальным мерам в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц, принятым иными государствами и (или) их объединениями (далее – запрещенные товары).

С 01.01.2022 в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.2021 № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров» (далее – Постановление № 700) установлен запрет на ввоз на территорию Республики Беларусь и реализацию на территории Республики Беларусь запрещенных товаров, указанных в приложении к Постановлению № 700.

Исключения из указанного перечня товаров составляют:

1) товары, ввезенные на территорию Республики Беларусь до вступления в силу Постановления № 700;

2) товары, ввозимые на территорию Республики Беларусь:

- для личного пользования;

- для переработки и помещаемые под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления в рамках установленных тарифных квот при наличии лицензии, выданной Министерством антимонопольного регулирования и торговли, свободной таможенной зоны, переработки для внутреннего потребления, переработки на таможенной территории;

- в рамках установленных тарифных льгот;

- в рамках квот, установленных в соответствии с Положением о квотировании ввоза на территорию Республики Беларусь отдельных видов товаров, утвержденным Постановлением № 700, для обеспечения сбалансированности на потребительском рынке.

За истекший период 2022 года должностными лицами Гродненской региональной таможни проведен контроль в отношении более чем 2500 партий товаров, включенных в перечень запрещенных товаров, по результатам которого выявлено порядка 70 нарушений. Докладчиком также отмечено, что в первые месяцы 2022 года, количество нарушений составляло около 6% от количества партий товаров, подвергнутых контролю, в течение последних месяцев нарушения носят единичный характер (февраль 2022 года – 20 нарушений из 328 проверок, июль 2022 года – 1 нарушение из 295 проверок).

Обращено внимание участников заседания на то, что Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.06.2022 № 412 «Об изменении Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.2021 № 700» внесены изменения в части продления срока запрета на ввоз до 31.12.2022, а также расширения перечня товаров, включенных в исключения (вишня, нектарины, абрикосы, сливы, хурма и пр.)

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

По вопросу «**Практика привлечения таможенных представителей к административной ответственности в связи с выявлением фактов расхождения фактически перемещаемых товаров со сведениями, заявленными в товаросопроводительных документах**» выступала Черняк С.В., начальник отдела таможенных расследований Гродненской региональной таможни, которая довела до сведения участников заседания информацию о том, что выявление факта недекларирования либо представление недостоверных сведений о товарах, влечет для декларанта таможенной процедуры (в рассматриваемом случае, таможенной процедуры таможенного транзита), которым может являться и таможенный представитель, административную ответственность по части 1 или части 3 статьи 15.5 КоАП Республики Беларусь. За данное административное правонарушение предусмотрено наложение штрафа на физическое лицо от 5 до 30 базовых величин, а на юридическое лицо – до 30 процентов от стоимости предмета административного правонарушения.

На примере докладчиком рассмотрена практическая ситуация, связанная с привлечением декларанта, которым выступает таможенный представитель, к административной ответственности за совершение недекларирования.

На основании договора транспортной экспедиции в республиканском пункте таможенного оформления представителем декларанта - специалистом по таможенному декларированию таможенного представителя, с целью помещения под таможенную процедуру таможенного транзита товара, должностному лицу таможенного органа были представлены транспортные (перевозочные) и коммерческие документы: СМР, инвойс на товар «одежда, обувь и прочие изделия, бывшие в употреблении». Вышеуказанный товар следовал на въезд в Республику Беларусь из Литовской Республики по технологической линии «Въезд грузового автотранспорта в Республику Беларусь» составом транспортных средств от литовского отправителя в адрес белорусского получателя. Перевозчиком выступало также белорусское предприятие. Декларант – таможенный представитель. В представленных перевозочных и коммерческих документах были указаны следующие сведения о перемещаемых товарах: количество грузовых мест - 328, вес брутто – 15 056,80 кг, стоимость – 26 349,40 евро.

Поданная представителем декларанта транзитная декларация, в качестве которой выступала международная товарно-транспортная накладная – СМР, была зарегистрирована и ей был присвоен регистрационный номер. Должностными лицами таможни проведен таможенный контроль в форме таможенного досмотра в отношении перемещаемого товара. По результатам проведения таможенного досмотра таможенным органом был выявлен незаявленный в представленных таможенному органу документах (транзитной декларации, перевозочных, коммерческих документах) товар. Стоимость незадекларированного товара составила 20 068,14 белорусских рублей, что на дату совершения административного правонарушения в свою очередь составило 627,12 базовых величин.

Согласно произведенному расчету сумм таможенных платежей установлено, что сумма таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате в отношении товара, который не был заявлен в транзитной декларации, а также в перевозочных и коммерческих документах составляет 2 682,84 белорусских рублей, что является неотъемлемым условием привлечения к административной ответственности за совершение недекларирования товаров.

Постановлением суда таможенный представитель был подвергнут административному взысканию в виде штрафа в размере 3% от стоимости предмета административного правонарушения – 602,04 бел. рублей.

Отдельно отмечено, что благодаря инициативам о либерализации ответственности, которые реализуются в практической деятельности

таможенных органов, юридическое лицо несет административную ответственность с учетом специального условия, предусмотренного частью 3 статьи 4.6 КоАП Республики Беларусь, то есть, если стоимость предмета административного правонарушения превышает сорок базовых величин.

В соответствии с пунктом 1 статьи 127 ТК ЕАЭС товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, для нахождения и использования на таможенной территории ЕАЭС подлежат помещению под таможенные процедуры, если иное не установлено ТК ЕАЭС. Пунктом 1 статьи 104 ТК ЕАЭС определено, что при помещении под таможенную процедуру товары подлежат таможенному декларированию.

Таким образом, товары при их ввозе на таможенную территорию ЕАЭС в обязательном порядке подлежат таможенному декларированию, если иное не установлено ТК ЕАЭС.

Таможенная декларация и иные документы, подтверждающие сведения, заявленные в транзитной декларации, подается в таможенный орган уполномоченным лицом. В соответствии с пунктом 1 статьи 111 ТК ЕАЭС, таможенный орган проводит проверку поданной таможенной декларации, если нет оснований для отказа в ее регистрации, декларация регистрируется.

Пунктом 8 статьи 111 ТК ЕАЭС установлено, что с момента регистрации таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение.

Пунктом 1 статьи 83 ТК ЕАЭС определено, что декларантом товаров при заявлении таможенной процедуры таможенного транзита может выступать лицо государства-члена, являющееся экспедитором.

В соответствии с пунктом 2 статьи 84 ТК ЕАЭС при таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант обязан произвести таможенное декларирование товаров, представить таможенному органу в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, предъявить декларируемые товары в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, либо по требованию таможенного органа.

При таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант, в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 84 ТК ЕАЭС, вправе осматривать, измерять и выполнять грузовые операции с товарами, находящимися под таможенным контролем.

В соответствии с пунктом 3 статьи 84 ТК ЕАЭС декларант несет ответственность в соответствии с законодательством государств-членов за неисполнение обязанностей, предусмотренных пунктом 2 статьи 84, а также за заявление в таможенной декларации недостоверных сведений.

В силу требований части 2 статьи 4.6 КоАП Республики Беларусь юридическое лицо, которым является и таможенный представитель, несет

административную ответственность, если данным лицом не были приняты все меры по соблюдению норм (правил), за нарушения которых предусмотрена административная ответственность.

В целях минимизации рисков таможенных представителей, связанных с привлечением таможенными органами к административной ответственности в связи с недекларированием либо недостоверным декларированием товаров, предложено:

- по возможности работать с проверенными перевозчиками (резидентами Республики Беларусь), что позволит таможенному представителю предъявлять претензии и иски в рамках национального законодательства;

- при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, таможенный представитель, являясь декларантом данной таможенной процедуры, вправе осматривать, измерять и выполнять грузовые операции с товарами, находящимися под таможенным контролем (указанные грузовые операции могут быть совершены только с разрешения таможенного органа).

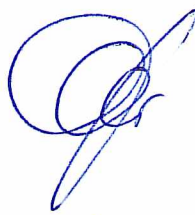
Кроме того, для повышения самоконтроля субъектами внешнеэкономической деятельности, направленной на недопущение совершения правонарушений в сфере таможенного дела, в административное законодательство внесены изменения, в соответствии с которыми не признается административным правонарушением деяние, выявленное самостоятельно лицом, совершившим деяние, предусмотренное частями 1 или 3 статьи 15.5 КоАП Республики Беларусь, при условии, что таможенный орган не обнаружил административного правонарушения и таможенный орган не уведомил декларанта о проведении таможенного контроля.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

Приложение: презентация по вопросу № 1.

Заместитель Председателя
общественно-консультативного
совета при ГРТ

Секретарь
общественно-консультативного
совета при ГРТ




О.Н. Шамрук

О.А. Пальцева