

ГРОДНЕНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета
при Гродненской региональной таможне

14.12.2023

№ 4/2023-совет

г. Гродно

УЧАСТВОВАЛИ:

Члены общественно-консультативного (экспертного) совета (далее – Совета) от Гродненской региональной таможни:
– Пихун Александр Константинович – начальник таможни – Председатель Совета; – Кудаш Андрей Андреевич – заместитель начальника таможни – заместитель Председателя Совета; – Телешинский Иван Рышардович – начальник отдела организации таможенного контроля; – Федорович Игорь Викторович – начальник отдела тарифного и нетарифного регулирования; – Вакульчик Екатерина Владимировна – начальник юридического отдела; – Голобурда Ольга Анатольевна – главный инспектор юридического отдела – секретарь Совета.

Члены Совета, представляющие объединения (союзы, ассоциации), субъектов хозяйствования.

Участники заседания Совета: – Гуреев Егор Викторович – заместитель начальника отдела таможенных расследований Гродненской региональной таможни.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Эксперименты, проводимые таможенными органами, направленные на совершенствование и оптимизацию совершаемых таможенных операций, сокращение времени их совершения, их результативность.

2. Типичные нарушения, выявляемые таможенными органами. Меры ответственности, применяемые за их совершение.

3. Развитие транзитных возможностей приграничных транспортно-логистических терминалов.

4. Об изменении персонального состава Совета.

Со вступительным словом выступил начальник Гродненской региональной таможни Пихун Александр Константинович, который открыл заседание, поприветствовал участников мероприятия и огласил

повестку дня, а также довел до сведения участников заседания актуальные вопросы, которые вызывают особый интерес у субъектов хозяйствования при осуществлении ими внешнеэкономической деятельности.

По вопросу **«Эксперименты, проводимые таможенными органами, направленные на совершенствование и оптимизацию совершаемых таможенных операций, сокращение времени их совершения, их результативность»** выступил начальник отдела организации таможенного контроля Гродненской региональной таможни Телешинский И.Р., который довел до сведения участников заседания информацию об основных экспериментах, проводимых Гродненской региональной таможней, направленных на совершенствование и оптимизацию совершаемых таможенных операций, сокращение времени их совершения.

1) Развитие центра электронного декларирования (далее – ЦЭД).

В целях равномерного распределения декларационной нагрузки между таможнями успешно продолжает развиваться ЦЭД.

Декларация на товары, направленная декларантом в пункт таможенного оформления одной таможни, может быть распределена для оформления в наименее загруженный пункт таможенного оформления иной таможни, в связи с чем сокращается время совершения таможенных операций, а также минимизируются коррупционные риски.

В настоящее время в ЦЭД работает 39 пунктов таможенного оформления (в Гродненской региональной таможне – 3), из которых 11 расположены в пунктах пропуска (в Гродненской региональной таможне – 1).

В рамках ЦЭД совершаются таможенные операции, связанные с помещением товаров под следующие таможенные процедуры:

- выпуска для внутреннего потребления;
- временного ввоза;
- таможенного склада;
- реэкспорта как по декларациям на товары, так и по заявлениям о выпуске товаров до подачи декларации на товары.

Доля импортных таможенных документов, распределяемых в рамках ЦЭД, составляет более 60%.

На постоянной основе ведется работа по оптимизации алгоритма распределения таможенных документов. Например, декларации на товары в отношении товаров, выпущенных по заявлениям, распределяются в ПТО, где было оформлено заявление. Аналогичный

механизм реализован и для таможенных деклараций, подаваемых после выдачи таможенным органом отказа в выпуске товаров.

С февраля 2023 года ЦЭД функционирует в круглосуточном режиме. Таким образом, у участников ВЭД появилась возможность подавать таможенные декларации в ночное время, и такая декларация, в случае ее соответствия условиям автоматического распределения, будет распределена между шестью работающими круглосуточно пунктами таможенного оформления.

В перспективе планируется увеличить число таможенных документов, оформляемых в рамках ЦЭД, путем включения в распределение иных таможенных процедур.

2) О ходе работы по передаче отдельных функций органов пограничной службы таможенным органам.

По состоянию на декабрь 2023 года передача таможенным органам отдельных функций органов пограничной службы в пунктах пропуска, определенных постановлением Совета Министров от 28 декабря 2018 г. № 962 «Об оптимизации деятельности таможенных органов и органов пограничной службы», выполнена в установленные сроки в полном объеме.

Количество пунктов пропуска, в которых таможенные органы выполняют функции пограничной службы, составляет 20 (в Гродненской региональной таможне – 9), то есть практически все пункты пропуска, в которых предусмотрено движение грузовых транспортных средств. В Гродненской региональной таможне – это автодорожные пункты пропуска Котловка, Бенякони, Привалка, Каменный Лог, Брузги, Берестовица.

В пунктах пропуска, расположенных на железнодорожных станциях, сотрудники пограничной службы отсутствуют. Функции контроля за режимом в пункте пропуска осуществляют должностные лица таможенных органов. В Гродненской региональной таможне – это пункты пропуска Свислочь (ж/д станция Свислочь), Бенякони (ж/д станция Беняконе), Гродно (ж/д станция Брузги).

3) Автоматическое убытие железнодорожных транспортных средств и товаров, вывозимых таким видом транспорта.

Автоматизация совершения таможенных операций, связанных с убытием с таможенной территории ЕАЭС железнодорожных транспортных средств международной перевозки, направлена на сокращение времени таможенных операций, совершаемых при убытии железнодорожного транспорта.

Реализовать автоматизацию убытия планируется в 2 этапа:

1 этап – совершение автоматического убытия в отношении порожних железнодорожных ТСМП (декабрь 2023 года);

2 этап – совершение автоматического убытия товаров, перемещаемых на железнодорожных ТСМП.

Эксперимент в соответствии с 1 этапом запущен во всех железнодорожных РПТО с 12 декабря 2023 г. Запуск второго этапа эксперимента запланирован в 2024 году.

В начальной стадии автоматическое убытие будет осуществляться при соблюдении некоторых условий, в частности:

- в информационную систему таможенных органов посредством автоматизированной системы Белорусской железной дороги «Электронная перевозка» направлено уведомление об убытии товаров, содержащее необходимые сведения;

- осуществляется перемещение товаров, помещенных в Республике Беларусь под таможенные процедуры, допускающие их вывоз с таможенной территории ЕАЭС, без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита;

- в декларации на товары заявлен один товар.

4) Об эксперименте по перемещению белорусских лесоматериалов по территории Российской Федерации с применением навигационных пломб.

Примером оказания содействия белорусским субъектам хозяйствования, столкнувшимся с проблемным вопросом при вывозе с территории Российской Федерации лесоматериалов и продукции деревообработки, происходящих из Республики Беларусь, является проведение с 13 февраля 2023 г. по 1 июля 2024 г. указанного эксперимента.

Справочно: убытие лесоматериалов с таможенной территории ЕАЭС в Российской Федерации возможно через определенные пункты пропуска при условии наличия электронного сопроводительного документа.

Суть эксперимента заключается в применении навигационных пломб в отношении лесоматериалов и продукции деревообработки, помещенных под таможенную процедуру экспорта в Республике Беларусь, перемещаемых по территории Российской Федерации автомобильным транспортом в целях последующего убытия с территории ЕАЭС.

В настоящее время эксперимент распространяется на лесоматериалы товарной позиции 4407 ТН ВЭД, но достигнутые на уровне Совета Министров Союзного государства договоренности

позволят в ближайшее время расширить сферу его применения и на товары, классифицируемые в позиции 4404 ТН ВЭД.

5) Об эксперименте по распределению пассажирских таможенных деклараций (далее – ПТД), поданных в ВПТО «Колядичи-авто» с целью выпуска в свободное обращение транспортных средств для личного пользования (далее – ТСЛП), в иные ПТО Минской региональной и Могилевской таможен.

В целях оптимизации порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском в свободное обращение ТСЛП, равномерного распределения нагрузки на должностных лиц Минской региональной таможни с 21 октября 2022 г. начат эксперимент по распределению ПТД, поданных с целью выпуска в свободное обращение ТСЛП в ВПТО «Колядичи-авто», в иные ПТО Минской региональной таможни.

Суть данного эксперимента заключается в том, что в ВПТО «Колядичи-авто» размещается ТСЛП и подается ПТД и документы, подтверждающие сведения, заявленные в ПТД. При этом выпуск ТСЛП производится в ином ПТО. В случае необходимости проведения таможенного контроля в отношении ТСЛП такой контроль проводится должностными лицами ВПТО «Колядичи-авто». Таким образом, на практике реализован принцип удаленного выпуска товаров для личного пользования.

В настоящее время к эксперименту присоединились ВПТО Могилевской, Гомельской и Витебской таможен. В период действия эксперимента в ПТО Минской региональной и Могилевской таможни распределено около 27% ПТД от общего числа ПТД, поданных в ВПТО «Колядичи-авто».

Преимущества проводимого эксперимента заключаются в следующем:

- более равномерное распределение нагрузки на должностных лиц таможни, что позволяет сокращать сроки выпуска ТСЛП;

- увеличение нагрузки на должностных лиц в наименее загруженных ПТО;

- привлечение должностных лиц только в пиковые дни нагрузки, что позволяет более гибко использовать имеющиеся трудовые ресурсы, а также исключить необходимость осуществления временных переводов должностных лиц в ВПТО «Колядичи-авто»;

- возможность обучения должностных лиц совершению таможенных операций в отношении ТСЛП независимо от специализации ПТО.

Эффективность данного механизма будет повышена после реализации возможности подачи ПТД в виде электронного документа, а

также представления в таможенные органы информации в отношении декларируемых товаров для личного пользования в электронной форме.

6) Контроль перемещения беспилотных летательных аппаратов (далее – БЛА).

В целях обеспечения национальной и общественной безопасности принят Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2023г. № 297 «О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» (далее – Указ № 297).

В рамках Указа № 297 организация контроля почтовых отправлений и товаров, ввозимых в Республику Беларусь с территории ЕАЭС и следующих в адрес физических лиц, возложена на таможенные органы. Цель данного вида контроля – выявление БЛА, авиамоделей и товаров, за незаконное перемещение которых через границу предусмотрена уголовная ответственность.

В рамках контроля, который будет осуществляться с 28 декабря 2023 г., предусматривается определение мест контроля международных почтовых отправлений и товаров, следующих в адрес физических лиц с территории государств – ЕАЭС (Минская Почта, аэропорты Минск-2, Гомель, Могилев, аэродром Орша, Минск-Белтаможсервис-2), а также порядка проведения контроля.

В соответствии с порядком лицо, осуществляющее доставку товаров, представляет в место контроля два экземпляра СМР-накладной, а также сведения о размещении товаров в месте контроля, в том числе информацию о физических лицах, в адрес которых следуют товары, а также наименование и количество каждой единицы объекта контроля. При проведении таможенного контроля должностные лица таможенных органов смогут применять различные формы таможенного контроля и меры, обеспечивающие его проведение.

7) Об обязательной дезинфекции транспортных средств.

26 апреля 2022 г. подписан Указ Президента Республики Беларусь № 154 «Об обязательной дезинфекции транспортных средств». В развитие данного Указа Советом Министров Республики Беларусь принято постановление, в соответствии с которым с 1 сентября 2023 г. началась обязательная дезинфекция транспортных средств в пунктах пропуска Бенякони, Григоровщина, Каменный Лог, Козловичи, Котловка, Привалка. В иных пунктах пропуска дезинфекция будет проводиться с момента возобновления транспортного сообщения.

Услуги по дезинфекции транспортных средств оказываются на основании заключаемых договоров возмездного оказания услуг. Проверка наличия контрольных марок у водителей или владельцев

грузовых транспортных средств в указанных пунктах пропуска осуществляется должностными лицами таможенных органов.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

С докладом по вопросу «**Типичные нарушения, выявляемые таможенными органами. Меры ответственности, применяемые за их совершение**» выступал Гуреев Е.В., заместитель начальника отдела таможенных расследований Гродненской региональной таможни, которым доведены сведения о типичных нарушениях, выявляемых таможенными органами, о также меры ответственности за их совершение.

За 11 месяцев 2023 года должностными лицами Гродненской региональной таможни зарегистрировано свыше 13,5 тысяч административных правонарушений (за 11 месяцев 2022 года – свыше 16,6 тыс.), возбуждено 34 уголовных дела (за 11 месяцев 2022 года – 18 дел). По информации таможенных органов, переданной по компетенции в иные правоохранительные органы, возбуждено 60 уголовных дел.

При этом из указанного количества административных правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями совершено 3,05% от всех зарегистрированных административных правонарушений (за 11 месяцев 2022 года данный показатель составил 3,19% от всех зарегистрированных административных правонарушений).

Наиболее распространенными правонарушениями, совершаемыми субъектами хозяйствования, являются:

- недекларирование товаров, подлежащих таможенному декларированию, в случае когда указанные действия послужили или могли послужить основанием для освобождения от уплаты платежей, взимаемых таможенными органами, или занижения их размера, или неприменения запретов и (или) ограничений, установленных законодательством, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.5 КоАП Республики Беларусь – 59% от всех совершенных административных правонарушений (в 2022 году данный показатель составлял 51%);

- представление недостоверных сведений о товарах, либо представление в целях помещения товаров под таможенную процедуру недействительных документов, либо использование в этих целях поддельного средства идентификации, в случае когда указанные действия послужили или могли послужить основанием для освобождения от уплаты платежей, взимаемых таможенными органами, или занижения их размера, или неприменения запретов и (или)

ограничений, установленных законодательством, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.5 КоАП Республики Беларусь – 28 % от всех совершенных административных правонарушений (в 2022 году данный показатель составлял 13%).

Санкциями части 1 и части 3 статьи 15.5 КоАП Республики Беларусь предусмотрено наложение штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере до тридцати процентов от стоимости предмета административного правонарушения.

Анализ правонарушений, зарегистрированных за 11 месяцев 2023 года, показал, что помимо вышеуказанных наиболее встречающихся правонарушений, нередко случаи, когда субъекты хозяйствования допускали и следующие нарушения:

- нарушение порядка приобретения, хранения, использования в производстве, транспортировки, отпуска и реализации товаров (статья 13.12 КоАП Республики Беларусь);

- нарушение условий и порядка использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, несоблюдение ограничений по пользованию и распоряжению условно выпущенными товарами (статья 15.6 КоАП Республики Беларусь);

- недоставка, выдача либо передача без разрешения таможенного органа, либо утрата находящихся под таможенным контролем товаров (части 1 и 2 статьи 15.2 КоАП Республики Беларусь);

- нарушение порядка оборота, перемещения, транзита алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий (части 1 и 2 статьи 13.18 КоАП Республики Беларусь), а также иные административные правонарушения.

В 2023 году в 79% случаев, нарушителями выступали субъекты хозяйствования, не являющиеся резидентами Республики Беларусь. В 2022 году в 55% нарушителями являлись резиденты Республики Беларусь.

Таможенными органами предпринимаются меры, направленные на обеспечение административного процесса. Основной мерой обеспечения административного процесса является наложение ареста на имущество (пункт 3 части 1 статьи 8.1 ПИКоАП Республики Беларусь).

Анализ судебной практики показывает, что за 11 месяцев 2023 года судами чаще всего, а именно в 33% случаях, по статье 15.5 КоАП Республики Беларусь к правонарушителям применялся максимальный штраф в размере 30% от стоимости предмета административного правонарушения.

Докладчиком отмечен рост количества наложенных за 11 месяцев 2023 года штрафов в размере от 15 до 30% и уменьшение количества наложенных штрафов минимального и максимального размера.

Таким образом, за 11 месяцев 2023 года количество административных правонарушений, совершаемых субъектами хозяйствования, уменьшилось на 22%. При этом качественный состав правонарушителей изменился: нерезиденты Республики Беларусь в процентном отношении совершают больше правонарушений, нежели резиденты Республики Беларусь.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

По вопросу **«Развитие транзитных возможностей приграничных транспортно-логистических терминалов»** выступала Кананович Н.П., директор Гродненского филиала РУП «Белтаможсервис», которая проинформировала участников заседания о деятельности Гродненского филиала РУП «Белтаможсервис», в том числе в приграничных транспортно-логистических терминалах.

На всех объектах Гродненского филиала РУП «Белтаможсервис» предоставляется полный комплекс услуг по перецепке/перегрузке, операции осуществляются в круглосуточном режиме, имеется возможность воспользоваться комплексом складских услуг (хранения, комплектация, маркировка и др.), а также совершать грузовые операции с товаром. Кроме того, РУП «Белтаможсервис» как крупнейший логистический оператор предоставляет транспортные услуги по доставке товаров от мест перецепки/перегрузки товаров до конечного получателя.

В целях повышения привлекательности зоны ожидания и ускорения оформления транспортных средств для субъектов ВЭД специалистами филиала, оказываются следующие услуги: перецепка/перевалка грузов, таможенное декларирование, электронное предварительное информирование (ЭПИ), предоставление обеспечения уплаты таможенных платежей и страхование, предварительное уведомление таможенных органов стран ЕС/ЕАЭС, наложение навигационной пломбы, транспортно-экспедиционные и логистические услуги, сервисные услуги.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

Отдельное внимание участников заседания – уполномоченных экономических операторов – обращено на действие постановления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от

13 июня 2022 г. № 51 «О порядке доступа таможенных органов к системе учета товаров».

На заседании Совета рассмотрен вопрос об изменении персонального состава Совета при Гродненской региональной таможне.

Организации и субъекты хозяйствования, предоставившие кандидатуры для вступления в члены Совета при Гродненской региональной таможне:

- Гродненский государственный университет имени Янки Купалы;
- ООО «Ювита».

Организации и субъекты хозяйствования для исключения из членов Совета при Гродненской региональной таможне в связи с реорганизацией, ликвидацией либо отсутствием заинтересованности в участии в заседаниях:

- ОАО «Гроднооблавтотранс».

Справочно. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете при Гродненской региональной таможне, утвержденного приказом начальника таможни от 19 ноября 2019 г. № 762-ОД, принятие решение Совета допускается путем очного голосования на заседании Совета. Голосование считается состоявшимся, если в нем приняло участие не менее двух третей от общей численности состава Совета.

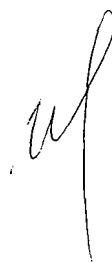
Таким образом, с учетом участия в голосовании не менее двух третей от общей численности состава Совета, членами Совета, присутствовавшими на заседании, единогласно принято решение о включении в состав Совета Гродненского государственного университета имени Янки Купалы и ООО «Ювита», а также об исключении ОАО «Гроднооблавтотранс» из состава членов Совета.

Заместитель председателя
общественно-консультативного
(экспертного) совета при Гродненской
региональной таможне



А.А. Кудаш

Секретарь
общественно-консультативного
(экспертного) совета при Гродненской
региональной таможне



О.А. Голобурда