

ГРОДНЕНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета
при Гродненской региональной таможене

29.03.2023

№ 1/2023-совет

г. Гродно

УЧАСТВОВАЛИ:

Члены общественно-консультативного (экспертного) совета (далее – Совета) от Гродненской региональной таможен: – Пихун Александр Константинович – начальник таможен – Председатель Совета; – Кудаш Андрей Андреевич – заместитель начальника таможен – заместитель Председателя Совета; – Троцюк Константин Леонидович – первый заместитель начальника таможен; – Федорович Игорь Викторович – начальник отдела тарифного и нетарифного регулирования; – Черняк Светлана Валентиновна – начальник отдела таможенных расследований; – Вакульчик Екатерина Владимировна – начальник юридического отдела.

Члены Совета, представляющие объединения (союзы, ассоциации), субъектов хозяйствования.

Участники заседания Совета: – Матвеев Владимир Николаевич – начальник отдела анализа и контроля таможенных процедур Гродненской региональной таможен; – Мисюкевич Людмила Станиславовна – начальник отдела взыскания таможенной задолженности Гродненской региональной таможен; – Климуть Владимир Владимирович – заместитель начальника отдела организации таможенного контроля Гродненской региональной таможен.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Типичные ошибки, допускаемые декларантами при заполнении деклараций на товары, и принятие мер по их минимизации.

2. Вопросы применения положений статьи 37 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», в том числе, в случае обжалования уведомления о не уплаченных в установленный срок суммах таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы.

3. Порядок проведения автомобильного контроля в пунктах пропуска. Характерные ошибки перевозчиков, рекомендации по их недопущению.

С вступительным словом выступил начальник Гродненской региональной таможен Пихун Александр Константинович, который открыл заседание, поприветствовал участников мероприятия и огласил повестку дня.

По вопросу «Типичные ошибки, допускаемые декларантами при заполнении деклараций на товары, и принятие мер по их минимизации» выступил начальник отдела анализа и контроля таможенных процедур Гродненской региональной таможни Матвеев В.Н., который отметил, что в регионе деятельности Гродненской региональной таможни в 2022 году более 3000 субъектов хозяйствования осуществляли внешнеэкономическую деятельность при помещении товаров под таможенные процедуры (за исключением таможенной процедуры таможенного транзита).

Должностными лицами Гродненской региональной таможни выпущено более 55 000 экспортных/импортных партий товаров, из них товары по 53 623 декларациям на товары (далее – ДТ) помещены под таможенные процедуры во внутренних пунктах таможенного оформления (далее – ВПТО).

При проведении таможенного контроля в 1 % случаев должностными лицами таможни отказано в выпуске товаров в связи неисполнением требования таможенного органа о необходимости изменения (дополнения) сведений, заявленных в таможенной декларации. Отказы в выпуске товаров выдавались на основании статьи 125 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС). Наибольшее количество отказов выдавалось по ДТ, выпускаемым в ВПТО «Гродно ГАП-2» (1,4%), наименьшее количество отказов – в ВПТО «Берестовица –ТЛЦ (0,5%).

Должностными лицами таможни на регулярной основе проводится мониторинг заполнения графы 54 ДТ, по которым выдан отказ в выпуске товаров, на предмет выявления таможенных представителей, а также специалистов по таможенному декларированию наиболее часто допускающих ошибки и нарушения порядка заполнения граф, а также допускающих иные нарушения, послужившие причинами отказов.

По результатам такого мониторинга в адрес УО «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь» направляется информация для целей ее использования при прохождении специалистами по таможенному декларированию курсов повышения квалификации, а также при проведении квалификационного экзамена в отношении специалистов, направляемых такими таможенными представителями.

Как показывает проводимый мониторинг, наибольшее количество товаров декларируется самостоятельно субъектами хозяйствования (65% от всех деклараций на товары, выпускаемых в ВПТО). В пятерке лидеров таможенных представителей, оказывающих услуги таможенного декларирования товаров, являются соответственно:

1. РУП «Белтаможсервис»;
2. ООО «Ингопро»;
3. ОДО «БЕЛВИАТ»
4. РТЭУП «БЕЛИНТЕРТРАНС-транспортно-логистический центр»;
5. СООО «БелЕФ-пласт».

Наибольшее количество отказов выдается в отношении деклараций на товары, подаваемых ОДО «БЕЛВИАТ» и ООО «Ингопро».

Порядок заявления сведений в декларациях на товары утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (далее – Решение № 257). Исходя из практики, при заявлении сведений в ДТ отказы в выпуске товаров выдаются в связи с указанием следующих ошибочных сведений в ДТ и при невыполнении требований, выставляемых таможенными органами, в том числе по предоставлению дополнительных документов и сведений:

1) неверное указание реквизитов платежных документов, сведений о расчете таможенных платежей, стоимости товара;

2) непредставление запрашиваемых документов, неверное указание сведений о документах:

- отчет «Выписка из технологического процесса»;

- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;

3) неуказание (неверное указание) необходимых сведений в соответствии с Решением № 257:

- сведений о декларанте таможенной процедуры (например, сведения о декларанте таможенной процедуры указываются не в соответствии со статьей 83 ТК ЕАЭС, в качестве декларанта не могут быть указаны сведения о филиале предприятия);

- сведений о транспортных средствах;

- сведений об органе въезда/выезда (например, неуказание в графе 29 «орган выезда» сведений о таможенном органе убытия, если экспортный товар будет убывать не с территории Республики Беларусь, в иных случаях эта графа заполнению не подлежит);

- сведений о стране происхождения товара;

- незаполнение подразделов графы 33 «Код товара»;

- сведений о предшествующей процедуре и др.

Отдельно отмечено, что для оперативного уточнения сведений, заявленных в ДТ, должностные лица таможни на этапе посттаможенного контроля связываются с декларантами и (или) таможенными представителями по номерам контактных телефонов, которые должны быть указаны в ДТ в соответствии с Решением № 257. Вместе с тем, имеют место случаи указания несуществующих номеров контактных телефонов.

Заявление сведений не в соответствии с Решением № 257 влияет на процент деклараций, которые выпускаются в автоматическом режиме. Например, во втором подразделе графы указывается буквенный символ «С» (свободно от применения запретов и ограничений), если декларируемые товары по классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС и (или) наименованию подпадают в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, и (или) законодательством государства-члена ЕАЭС, в таможенный орган которого подается ДТ, под применение запретов

и ограничений, но по своим характеристикам и (или) области применения не соответствуют товарам, в отношении которых такие меры применяются.

Внимание участников заседания также обращено на то, что наиболее актуальная информация размещается на едином Интернет-портале таможенных органов www.customs.gov.by, в разделе Главная - Участникам ВЭД - Бизнесменам.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

С докладом по вопросу **«Вопросы применения положений статьи 37 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», в том числе, в случае обжалования уведомления о не уплаченных в установленный срок суммах таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы»** выступила Мисюкевич Л.С., начальник отдела взыскания таможенной задолженности Гродненской региональной таможни.

В рамках озвученной темы докладчик остановилась на изменениях, внесенных новой редакцией Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», вступившей в силу с 25 июля 2022 года (далее – Закон о таможенном регулировании), которые коснулись условий, при которых плательщики уплачивают в размере, уменьшенном в 2 раза, пени, начисленные на суммы неуплаченных в установленный срок таможенных платежей, таможенных пошлин, налогов, взимаемых по единым ставкам, таможенных пошлин, налогов, взимаемых в виде совокупного таможенного платежа (далее – таможенные платежи).

Согласно части первой пункта 5 статьи 37 Закона о таможенном регулировании, уплата пеней, начисленных на суммы неуплаченных таможенных платежей, производится в размере, рассчитанном в соответствии с пунктом 4 статьи 55 Налогового кодекса Республики Беларусь, уменьшенном в два раза, в случае уплаты таких пеней плательщиком и лицами, несущими с плательщиком солидарную обязанность по уплате таких платежей:

до регистрации в таможенном органе уведомления о не уплаченных в установленный срок суммах таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, (далее – Уведомления о неуплаченных таможенных платежах);

а также в случае уплаты пеней до истечения десяти рабочих дней со дня получения Уведомления о неуплаченных таможенных платежах.

При этом, частью второй пункта 5 статьи 37 Закона установлено, что указанные нормы для уплаты пеней применяются при условии уплаты в указанные сроки также и сумм таможенных платежей, на которые начислены уплачиваемые пени. Таким образом, в течение указанных сроков необходима одновременная уплата, как пеней, так и таможенных платежей.

Изменения не коснулись срока добровольной уплаты, который составляет 10 рабочих дней со дня получения документа, в котором

исчислена задолженность по уплате таможенных платежей. Вместе с тем, докладчиком отмечено, что изменился подход к вопросу о том, что следует понимать под датой получения Уведомления о неуплаченных таможенных платежах.

С 25 июля 2022 года, согласно пункту 4 статьи 61 Закона о таможенном регулировании, Уведомление о не уплаченных таможенных платежах, считается полученным по истечении:

- 15-ти календарных дней со дня его направления лицу Республики Беларусь;

- 30-ти календарных дней со дня его направления иным лицам.

Решение по акту таможенной проверки, согласно пункту 5 статьи 221 Закона о таможенном регулировании, считается полученным проверяемым лицом по истечении трех календарных дней со дня его направления. И только после указанного срока у плательщиков, равно, как и у лиц, несущих солидарную обязанность по уплате, начинается течение срока для добровольной уплаты, который составляет 10 рабочих дней.

Ранее документ, в котором начислены суммы неуплаченных в установленный срок таможенных платежей, считался полученным в день проставления отметки на почтовом уведомлении о получении почтовой корреспонденции и на следующий день после указанной даты (согласно пункту 3 статьи 4 ТК ЕАЭС) начиналось течение срока для добровольной уплаты, который составлял 10 рабочих дней.

В настоящее время течение указанного срока начнется после истечения (для лиц Республики Беларусь) 15-ти календарных дней после даты направления документа, в котором начислены суммы неуплаченных в установленный срок таможенных платежей. Таким образом, срок, в течение которого пени могут быть уплачены в уменьшенном в 2 раза размере, значительно увеличился, что, конечно же, работает в пользу субъектов хозяйствования.

Отдельно отмечено, что действующим законодательством Республики Беларусь не предусмотрено приостановление течения срока для уплаты пеней в уменьшенном размере при подаче жалобы в вышестоящий орган либо при судебном оспаривании решений таможенных органов. Поэтому не рекомендуется ожидать результатов рассмотрения жалобы с целью получить право на уплату пеней в уменьшенном размере. В случае удовлетворения жалобы уплаченные денежные средства будут возвращены в полном объеме как излишне уплаченные.

Подводя итог, докладчиком обращено внимание на то, что в содержании норм Закона о таможенном регулировании, регламентирующих порядок исчисления и уплаты пеней, равно, как и во всех нормах Закона, прослеживается общая концепция Евразийского таможенного законодательства, направленная на улучшение условий ведения бизнеса.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

По вопросу «Порядок проведения автомобильного контроля в пунктах пропуска. Характерные ошибки перевозчиков, рекомендации по их недопущению» выступал Климуть В.В., заместитель начальника отдела организации таможенного контроля Гродненской региональной таможни.

В 2022 году наибольший отпечаток на работу перевозчиков наложило постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.04.2022 № 247 «О перемещении транспортных средств» (далее – постановление № 247). Белорусские перевозчики практически перестали перевозить грузы по территории Европейских государств. В настоящее время, как правило, в каждой перевозке груза участвует 2 перевозчика:

- 1 перевозчик – европейский или перевозчик страны, которой не коснулись ограничительные меры;
- 2 перевозчик – белорусский или российский перевозчик.

При пересечении границы автомобильный контроль проводится в отношении европейского перевозчика, но и белорусскому перевозчику необходимо знать особенности организации международных автомобильных перевозок и проведения автомобильного контроля в отношении европейского перевозчика.

В случае перецепки (перегрузки) на территории Республики Беларусь, территория которой не является ни страной погрузки, ни страной выгрузки грузов, указанных соответственно в графах 4 и 3 международной CMR-накладной, необходимо использование разрешения Республики Беларусь, позволяющего выполнять транзитную перевозку по территории Республики Беларусь.

Например, перевозчику, зарегистрированному в Республике Польша, при перевозке товара в Российскую Федерацию (графа 3 CMR) из Республики Польша (графа 4 CMR) с учетом осуществления перецепки (перегрузки) в рамках постановления № 247 на территории Республики Беларусь требуется «транзитное» разрешение. Контроль проезда перевозчика, зарегистрированного в Европейском союзе, по территории иных стран ЕАЭС, кроме Казахстана не осуществляется.

Согласно общим подходам, разрешение ЕКМТ не может применяться при осуществлении перецепки транспортного средства/перегрузке груза.

Справочно: разрешение ЕКМТ должно находиться на борту транспортного средства между пунктами погрузки (как только транспортное средство загружено) и разгрузки (когда транспортное средство разгружено) в случае груженого рейса, либо в течение всего порожнего пробега, предшествующего груженому рейсу или следующего за ним (п.4.1. руководства пользователя ЕКМТ). Пункт погрузки и разгрузки определяется по графам 3 и 4 CMR-накладной.

Вместе с тем, понимая проблемы, с которыми могут столкнуться и белорусские перевозчики, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь приняло решение о возможности применения

разрешения ЕКМТ при перецепке/перегрузке в период действия ограничений на перемещение по территории Республики Беларусь для перевозчиков, зарегистрированных в Европейском союзе.

В текущей ситуации для перевозчиков, зарегистрированных в Европейском союзе, под пунктом разгрузки (погрузки) следует понимать место перецепки (перегрузки). При этом, для целей использования разрешения ЕКМТ в рамках постановления № 247 в обязательном порядке должны соблюдаться требования Руководства пользователя ЕКМТ в условиях, если бы вышеуказанные ограничения не действовали.

Например.

А) Перевозчику, зарегистрированному в Республике Польша, при транспортировке товара в Российскую Федерацию (графа 3 CMR) из Республики Польша (графа 4 CMR) с учетом осуществления перегрузки (перецепки) в рамках постановления № 247 на территории Республики Беларусь допускается использование разрешения ЕКМТ в случае, если данное разрешение ЕКМТ не имеет ограничений по его использованию на территории Российской Федерации (в соответствии с подпунктом 3.12 пункта 3 Руководства пользователя ЕКМТ).

Справочно: подпунктом 3.12 пункта 3 Руководства пользователя ЕКМТ определено, что некоторые разрешения не могут использоваться на территории отдельных стран-членов ЕКМТ и снабжаются соответствующим штампом красного цвета. В частности, разрешения, на которые нанесен красный штамп с кодом Австрии, Венгрии, Греции, Италии или Российской Федерации, недействительны на территории соответствующей страны-члена (стран-членов) ЕКМТ.

Б) Перевозчику, зарегистрированному в Республике Польша, при транспортировке товара в Республику Казахстан (графа 3 CMR) из Республики Польша (графа 4 CMR) с учетом осуществления перегрузки (перецепки) в рамках постановления № 247 на территории Республики Беларусь не допускается использование разрешения ЕКМТ в связи с тем, что Республика Казахстан не принимает участие в системе квоты ЕКМТ (подпункт 3.2 пункта 3 Руководства пользователя ЕКМТ).

Справочно: в силу подпункта 3.2 пункта 3 Руководства пользователя ЕКМТ разрешения не распространяются на транспортные операции между страной-членом ЕКМТ и третьей страной. Например, транспортное средство, выполняющее перевозку между Норвегией (страна-член ЕКМТ, участвует в системе квоты) и конечным пунктом в Иране (не член ЕКМТ, но сосед страны-члена ЕКМТ), не вправе использовать разрешение ЕКМТ для такой перевозки.

Согласно общим подходам применения и заполнения разрешений на проезд по территории Республики Беларусь, не допускается внесение изменений и дополнений в разрешения в части внесения сведений о новом прицепе/полуприцепе.

Таким образом, ранее в рамках одного кругорейса перевозчика, зарегистрированного в Европейском союзе, при перевозке товара в одном прицепе в Российскую Федерацию с перецепкой в специально установленном месте на иной прицеп требовалось 2 разрешения.

В настоящее время принято решение по использованию одного бланка разрешений Республики Беларусь при смене полуприцепа/прицепа без замены седельного тягача (до 31 декабря 2023 года).

Отдельно отмечено, что в октябре 2022 года в связи с нехваткой разрешений на осуществление автомобильных перевозок по территории Республики Беларусь, понимая проблемы, с которыми могут столкнуться и белорусские перевозчики, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь приняло решение о выдаче областных филиалах Транспортной инспекции дополнительных разрешений для иностранных перевозчиков.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

Заместитель Председателя
общественно-консультативного
совета при Гродненской
региональной таможне



А.А. Кудаш

Секретарь
общественно-консультативного
совета при Гродненской
региональной таможне



О.А. Голобурда