

ГРОДНЕНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета
при Гродненской региональной таможене

29.09.2022

№ 3/2022-совет

г. Гродно

УЧАСТВОВАЛИ:

Члены общественно-консультативного (экспертного) совета (далее – Совета) от Гродненской региональной таможен: – Пихун Александр Константинович – начальник Гродненской региональной таможен – Председатель Совета; – Шамрук Ольга Николаевна – заместитель начальника Гродненской региональной таможен – заместитель Председателя Совета; – Кудаш Андрей Андреевич – первый заместитель начальника Гродненской региональной таможен; – Федорович Игорь Викторович – начальник отдела тарифного регулирования Гродненской региональной таможен; – Вакульчик Екатерина Владимировна – начальник юридического отдела Гродненской региональной таможен.

Участники заседания Совета: – Матешук Виталий Константинович – заместитель начальника отдела организации таможенного контроля Гродненской региональной таможен; – Андрусевич Алексей Зенонович – начальник отдела таможенных платежей Гродненской региональной таможен; – Мисюкевич Людмила Станиславовна, начальник отдела взыскания таможенной задолженности Гродненской региональной таможен; – Матвеев Владимир Николаевич, начальник отдела анализа и контроля таможенных процедур Гродненской региональной таможен.

Члены Совета, представляющие объединения (союзы, ассоциации), субъектов хозяйствования.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Основные изменения, связанные с вступлением в силу Закона Республики Беларусь от 19.07.2021 «Об изменении «Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»». Рассмотрение вопросов, поступивших от членов общественно-консультативного совета при Гродненской региональной таможене.

2. Практика взыскания Гродненской региональной таможен таможенных платежей и иных платежей, взыскание которых возложено на таможенные органы.

3. Порядок подтверждения статуса товаров Евразийского экономического союза. Документы, подтверждающие статус товаров Евразийского экономического союза для помещения таких товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

4. Об исключении из состава Совета при Гродненской региональной таможен членов Совета в связи с ликвидацией, реорганизацией либо отсутствием заинтересованности в дальнейшем участии в заседаниях Совета.

Со вступительным словом выступил начальник Гродненской региональной таможни Пихун А.К., который открыл заседание, поприветствовал участников мероприятия, огласил повестку дня и довел до сведения присутствующих на заседании актуальные вопросы, заинтересованность в которых проявляют субъекты хозяйствования при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Обращено внимание участников заседания на то, что с 15.08.2022 на базе Минской центральной таможни на постоянной основе начал функционировать Центр обработки ценовой информации. Центр обеспечивает анализ заявленных декларантом сведений о таможенной стоимости товаров, определение таможенным органом оценочной стоимости товаров для целей расчета обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин по всей стране.

Отдельно отмечено, что с 01.10.2022 изменяется организационно-штатная структура ГТК Республики Беларусь и таможен, в том числе Гродненской региональной таможни. В связи с этим, до внесения соответствующих изменений в Постановление ГТК № 30, в ВПТО «Гродно-ГАП-2» прекращается совершение таможенных операций по помещению товаров под таможенные процедуры и операции, связанные с выпуском в свободное обращение транспортных средств для личного пользования. В отношении товаров, размещенных на складе временного хранения ВПТО «Гродно-ГАП-2» до 01.10.2022, таможенные операции после 01.10.2022 будут совершаться на ВПТО «Брузги-ТЛЦ». С 01.10.2022 в ВПТО «Гродно-ГАП-2» будут совершаться исключительно таможенные операции, связанные с применением норм Постановления Совета Министров РБ № 247.

По вопросу **«Основные изменения, связанные с вступлением в силу Закона Республики Беларусь от 19.07.2021 «Об изменении «Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»». Рассмотрение вопросов, поступивших от членов общественно-консультативного совета при Гродненской региональной таможне»** выступила начальник юридического отдела Гродненской региональной таможни Вакульчик Е.В., которая остановилась на основных изменениях, внесенных в Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон о таможенном регулировании).

Новая редакция Закона о таможенном регулировании объединила нормы указов, регулирующих правоотношения в сфере функционирования свободных таможенных зон, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли; указов, определяющих порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров для личного пользования, упорядочила категории лиц, обладающих правом представлять в таможенные органы предварительную информацию.

Закон о таможенном регулировании регулирует только те вопросы, которые ТК ЕАЭС отнесены к компетенции национального законодательства государств-членов ЕАЭС либо не урегулированы регулирующими

таможенные отношения международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС.

Статья 10 закрепила меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля при непредставлении предварительной информации или нарушении сроков ее представления.

В целях реализации отсылочной нормы, содержащейся в статье 59 ТК ЕАЭС, статья 43 Закона о таможенном регулировании устанавливает случаи, при которых таможенные органы не могут предоставить отсрочку или рассрочку уплаты ввозных таможенных пошлин, НДС. Статьей 44 закреплен порядок принятия и аннулирования решения таможенного органа о предоставлении такой отсрочки или рассрочки.

Статья 48 содержит перечень ограничительных условий, при которых допускается принятие таможенным органом имущества в залог, чтобы обеспечить исполнение обязанностей заинтересованного лица по уплате таможенных пошлин, налогов. Предусматриваются требования к договору залога имущества. По предложению субъектов хозяйствования в статье 114 Закона о таможенном регулировании детализированы и упорядочены подходы к определению таможенным органом сроков таможенного транзита.

Статья 217 закрепила новые подходы при проведении таможенного контроля, связанные с таможенным досмотром. Устанавливается регламент времени для составления акта таможенного досмотра, если по результатам такого досмотра таможенные органы не выявили нарушений законодательства. Новеллой стало признание в качестве средств идентификации навигационных устройств (пломб), обеспечивающих дистанционный контроль за перемещением транспортных средств и соблюдением маршрута перевозки товаров. Информационные системы, посредством которых функционируют данные устройства, предоставляет национальный оператор системы отслеживания (мониторинга) международных транзитных перевозок товаров с использованием навигационных устройств (пломб).

Кроме того, в Законе о таможенном регулировании систематизированы основные функции таможенных органов Республики Беларусь. Регламентируются сроки продления таможенной экспертизы, сроки и основания для ее приостановления.

Глава 61 редакции посвящена деятельности уполномоченного экономического оператора. Она отражает условия (статья 343) и порядок (статья 344) включения в реестр уполномоченных экономических операторов; порядок приостановления (статья 346) и возобновления (статья 347) действия свидетельства уполномоченного экономического оператора, порядок исключения уполномоченного экономического оператора из реестра (статья 348).

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

**Презентация об основных изменениях в Закон о таможенном регулировании будет направлена в адрес членов Совета дополнительно к Протоколу заседания Совета.*

По вопросу «**Практика взыскания Гродненской региональной таможней таможенных платежей и иных платежей, взыскание которых возложено на таможенные органы**» с докладом выступила Мисюкевич Л.С., начальник отдела взыскания таможенной задолженности Гродненской региональной таможни.

В связи со вступлением в силу с 25.07.2022 новой редакции Закона о таможенном регулировании процедура взыскания таможенными органами задолженности по уплате таможенных платежей, пеней, процентов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы (далее – таможенные платежи), претерпела некоторые изменения.

Вопросы взыскания таможенных платежей урегулированы главой 11 Закона о таможенном регулировании и изложены в статьях 61-64. Первое изменение Закона о таможенном регулировании касается документа, фиксирующего наличие задолженности по уплате таможенных платежей у плательщиков и у лиц, несущих с плательщиками солидарную обязанность по уплате таможенных платежей. Теперь этот документ называется Уведомление о не уплаченных в установленный срок суммах таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы (далее – Уведомление). Порядок составления и сроки направления Уведомления плательщикам не изменились.

Изменения коснулись лишь срока составления Уведомления в отношении лица, несущего с плательщиком солидарную обязанность по уплате таможенных платежей. В настоящее время Закон о таможенном регулировании позволяет сократить срок составления такого Уведомления с 2 месяцев до 10 рабочих дней в определенных случаях.

Как и ранее, срок для добровольной уплаты составляет 10 рабочих дней со дня получения Уведомления плательщиком либо солидарно обязанным лицом. Новеллой является то, что в случае непоступления информации о вручении (невручении) решений Уведомление считается полученным:

- по истечении 15 календарных дней со дня направления его лицу Республики Беларусь,
- по истечении 30 календарных дней со дня направления его иным лицам.

В новой редакции Закона о таможенном регулировании (пункт 3 статьи 63) есть изменения в части взыскания пеней и процентов. В частности, определены случаи, когда меры по взысканию пеней и процентов не принимаются. Важным новшеством Закона о таможенном регулировании является необходимость информирования таможней плательщика (на основании пункта 7 статьи 61 Закона о таможенном регулировании) об установлении факта излишнего взыскания таможенных и иных платежей в случае признания решений таможенных органов недействительными, действий должностных лиц незаконными.

В настоящее время около 80 % задолженности по уплате таможенных платежей, числящейся в регионе деятельности Гродненской региональной таможни, приходится на физических и юридических лиц – нерезидентов Республики Беларусь. Докладчиком отмечено, что взыскание задолженности с указанной категории лиц имеет свои особенности.

Гродненской региональной таможней применяется весь комплекс мер, предусмотренных таможенным и налоговым законодательством, с целью взыскания задолженности по уплате таможенных платежей с субъектов хозяйствования Республики Беларусь. По сложившейся в таможне практике, как и в других таможнях, наиболее действенным является бесспорный порядок взыскания, который позволяет таможне после истечения срока добровольной уплаты обращать взыскание на денежные средства должников, находящиеся на их счетах в банках.

С 01.01.2020 в Республике Беларусь функционирует автоматизированная информационная система исполнения денежных обязательств, сокращенно – АИС ИДО – это централизованная система, аккумулирующая информацию о неисполненных денежных обязательствах плательщиков, об их счетах (электронных кошельках) в банках. С этого времени выставление таможенным органом требований к счетам должников осуществляется в виде электронных документов. В случае недостаточности денежных средств на их счетах, платежные документы помещаются в базу должников АИС ИДО, где платежные требования находятся до их полного погашения, в отличие от существовавшего ранее порядка, когда срок нахождения платежных требований в картотеке составлял 6 месяцев.

Функционирование АИС ИДО существенно оптимизировало работу по бесспорному взысканию. Со стороны таможенного органа отпала необходимость контролировать сроки нахождения платежных требований в банке, не нужно выставлять платежные требования к каждому счету должника, в отличие от порядка, который существовал ранее, когда платежные требования на всю сумму задолженности одновременно могли быть предъявлены к каждому счету должника. При наличии денежных средств на таких счетах должника это приводило к их одновременному списанию с нескольких счетов, и в результате образовывались излишние взысканные денежные средства. Для работающих предприятий такая ситуация отрицательно сказывалась на их финансовой деятельности, так как на некоторое время денежные средства изымались из оборота предприятия. Такая ситуация при функционировании АИС ИДО не допустима, что в настоящее время работает в пользу плательщиков.

Вместе с тем, указанная система приносит результат лишь при условии, что субъект хозяйствования осуществляет хозяйственную деятельность, а также у него осуществляется движение по счетам.

Наличие задолженности по уплате таможенных платежей является основанием для применения таможней способов обеспечения уплаты таможенных платежей, одним из которых является приостановление операций по счетам должников в банках. Если ранее применение указанного способа обеспечения означало полное приостановление движения по всем счетам, что создавало существенные трудности в работе предприятий, то сейчас приостановление движения по счетам осуществляется только на сумму неисполненного налогового обязательства и неуплаченных пеней, то есть на счете аккумулируются денежные средства в размере задолженности перед таможней, а в остальной сумме субъект хозяйствования свободно распоряжается своими денежными средствами.

Наличие в информационных системах таможенных органов информации о должниках (независимо через какой пункт пропуска они перемещаются и перед какой таможней имеют задолженность) позволяет оперативно выявлять перемещающееся через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь имущество должников, налагать на него арест и, в последующем - обращаться в суд за взысканием задолженности за счет арестованного имущества должников.

В целом, в распоряжении таможни имеется целый комплекс мер, позволяющих осуществить взыскание таможенной задолженности. Однако объем и очередность их применения в каждом конкретном случае определяется индивидуально на основании анализа имеющихся в распоряжении таможни сведений о финансово-хозяйственной деятельности должника.

Если таможня располагает информацией, что у субъекта хозяйствования длительное время отсутствует движение по счетам (а эту информацию таможня имеет возможность получать в рамках информационного обмена между ГТК и Национальным банком), хозяйственная деятельность не осуществляется, денежные средства в рамках исполнительного производства не взыскиваются, то в этом случае можно говорить об устойчивой неплатежеспособности должника и наличии оснований для инициирования таможней процедуры банкротства.

Также докладчиком отмечено, что в последние годы законодательство имеет тенденцию изменения в пользу субъектов хозяйствования:

1. С 2019 года в Налоговом кодексе Республики Беларусь была заложена норма, согласно которой размер пеней, начисленных на сумму подлежащего уплате налога, сбора (пошлины), не должен превышать сумму начисленных платежей.

2. Новой редакцией Закона о таможенном регулировании предусмотрено, что в случае погашения задолженности по уплате таможенных платежей в течение срока для добровольной уплаты пени уплачиваются в размере, рассчитанном в соответствии с пунктом 4 статьи 55 НК РБ, уменьшенном в два раза. При этом указанная норма касается абсолютно всех, как плательщиков, так и лиц, несущих солидарную обязанность (ранее данная норма не распространялась на поручителей).

Практика показывает, что такие новации стимулирует плательщиков на скорейшее погашение задолженности, и свидетельством тому является ежегодное снижение размера задолженности, числящейся за субъектами хозяйствования Республики Беларусь.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

По вопросу **«Порядок подтверждения статуса товаров Евразийского экономического союза. Документы, подтверждающие статус товаров Евразийского экономического союза для помещения таких товаров под таможенную процедуру таможенного транзита»** выступал Матвеев В.Н., начальник отдела анализа и контроля таможенных процедур Гродненской региональной таможни.

Таможенный орган, которому представлена транзитная декларация и который совершает таможенные операции, связанные с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее – ТПТТ) дополнительно к отметкам, подтверждающим выпуск товаров в соответствии с ТПТТ, на оборотной стороне транзитной декларации и на оборотной стороне транспортного (перевозочного) документа производит запись «Товары Евразийского экономического союза», которую заверяет подписью и оттиском личной номерной печати.

Нормативным правовым актом, регулирующим вопрос документов, подтверждающих статус товаров ЕАЭС, является Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 07.11.2017 № 139 «О документах, подтверждающих статус товаров Евразийского экономического союза», вступило в силу 1 января 2018 года.

В соответствии с нормами данного решения документами, подтверждающими статус товаров Евразийского экономического союза (далее – Союз) для помещения таких товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, являются:

а) коносамент, накладная, документ, подтверждающий заключение договора транспортной экспедиции, счет-фактура (инвойс), спецификация, отгрузочный (упаковочный) лист или иные транспортные (перевозочные), коммерческие документы, в которые внесена запись «Товары Евразийского экономического союза», заверенная отправителем или декларантом, - в случае перевозки товаров с одной части таможенной территории Союза, на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем;

б) декларация на товары, в соответствии с которой товары были выпущены в государстве-члене Союза в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления или таможенной процедурой реимпорта, транзитная декларация, подтверждающая ввоз товаров Союза на территорию Калининградской области в соответствии с ТПТТ.

Предложено: принять представленную информацию к сведению.

Отдельное внимание участников заседания уделено вопросу об исключении из состава Совета при Гродненской региональной таможне членов Совета в связи с ликвидацией, реорганизацией либо отсутствием заинтересованности в дальнейшем участии в заседаниях Совета.

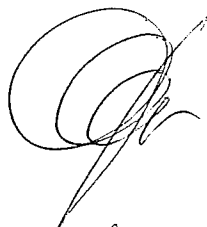
Организации и субъекты хозяйствования для исключения из членов общественно-консультативного (экспертного) совета при Гродненской региональной таможне в связи с реорганизацией, ликвидацией либо отсутствием заинтересованности в участии в заседаниях:

- ООО «Биоком АГРО» (в связи с ликвидацией организации);
- ОАО «Швейно-торговая фирма «ЭЛОД» (в связи с реорганизацией организации и сменой основного вида деятельности, в настоящее время ОАО «Прайм Парк», которое не осуществляет внешнеэкономическую деятельность и не заинтересовано в участии в заседаниях Совета).

Справочно. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете при Гродненской региональной таможенной администрации, утвержденного приказом начальника таможенной администрации от 19.11.2019 № 762-ОД, принятие решение Совета допускается путем очного голосования на заседании Совета. Голосование считается состоявшимся, если в нем приняло участие не менее двух третей от общей численности состава Совета.

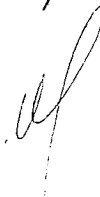
Таким образом, с учетом участия в голосовании не менее двух третей от общей численности состава Совета, членами Совета, присутствовавшими на заседании, единогласно принято решение об исключении ООО «Биоком АГРО» и ОАО «Швейно-торговая фирма «ЭЛОД» из состава членов Совета.

Заместитель Председателя
общественно-консультативного
совета при ГРТ



О.Н. Шамрук

Секретарь
общественно-консультативного
совета при ГРТ



О.А. Пальцева